



Dirección de Prensa

DISCURSO DE S.E. LA PRESIDENTA DE LA REPÚBLICA,  
MICHELLE BACHELET,  
AL INAUGURAR XV ENCUENTRO NACIONAL DE LA MICRO, PEQUEÑA  
Y MEDIANA EMPRESA, ENAPE 2014

Santiago, 28 de Agosto de 2014

Es una gran satisfacción para mí compartir con ustedes en este nuevo encuentro de Enape, Encuentro Nacional de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

Siempre hemos pensado, y por eso mi presencia en las cuatro Enapes del Gobierno anterior, y también como candidata y en muchas ocasiones, que éste es un espacio de suma importancia para discutir y plantear las principales preocupaciones y desafíos del sector que ustedes representan.

En ese sentido decirles, y ustedes me conocen, no sólo me conocen los presidentes acá, sino que muchos de ustedes son personas que a lo largo de todos estos años nos hemos encontrado en distintos lugares, y mi actitud siempre ha sido, y así se lo he pedido a los ministros, que frente a cualquier tema, se establezcan las mesas de diálogo, porque buscando lo común, lo que nos une, podemos encontrar a lo mejor, mejores soluciones.

Y por eso que ha sido un llamado mío permanente, incluso en ese momento de discusión de la reforma tributaria, lo que yo le he pedía siempre a los ministros es “escuchemos lo que se está diciendo, a lo mejor ahí hay algún punto que de verdad podemos considerar y que a lo mejor la solución que nosotros pensamos para resolver un problema, no es la mejor, sino hay otra mejor”. Siempre ha sido nuestra actitud y va a seguir siéndolo permanentemente.

Y por eso es tan importante que desde el Ministerio de Economía y desde



Dirección de Prensa

la subsecretaria, Katia Trusich, que está a cargo del área específica, se puedan seguir conformando las mesas de trabajo, las mesas de diálogo, porque probablemente ha llegado la hora de un Estatuto Pyme 2.0, que pueda integrar muchas de las temáticas que aquí han sido planteadas y que puedan resolver muchos de esos temas de una manera participativa.

Quiero decirles que creo que es importantísimo apoyar y trabajar con ustedes, y yo quiero de verdad, yo casi quisiera quedarme con la última frase del presidente de Conapyme, que “recuperar el país es una tarea de todos”, y que así lo entendemos nosotros también como Gobierno.

Nosotros entendemos que en este momento de la economía, todos conocemos las cifras que muestran la desaceleración que vivimos, y sabemos que esta tendencia se va a mantener en los meses siguientes, que puede empezar a repuntar el 2015. Sabemos que los indicios de esta desaceleración venían desde el 2012. Yo he estado el día martes en Coquimbo, justamente analizando toda la situación de la economía, Coquimbo es la región que tiene las más altas tasas de desempleo, 7,8%, entonces, trabajamos una intensa jornada con el gabinete económico, para mirar el Inacer, que es como el Imacec, pero de la región, y ahí se veía claramente que el 2012 iba bajando de manera gradual, pero permanente.

Y, por otro lado iba, claro, a la par, sumado al tema de la sequía, que es un tema gravísimo en la región, por lo tanto afectaba a la agricultura, a la minería, al turismo, a una serie de áreas, iba creciendo el desempleo.

Entonces, estamos trabajando, pero no con frases generales, sino analizando exactamente cuáles son los temas que no son iguales de una región a otra, aunque hay algunos elementos más generales, para mirar cuáles son todas las medidas que podemos tomar, cómo podemos trabajar en conjunto con el sector privado para que podamos colocar, tomar rumbo de nuevo y que nuestra economía pueda acelerarse, pero también mirar cuáles son todas las inversiones públicas que Chile puede hacer, que también sean altamente intensivas en mano de obra, para todas aquellas áreas que se han visto afectadas.



Dirección de Prensa

Y nosotros sabemos que la desaceleración, que estaba en conocimiento tanto de las autoridades de antes como de las que asumimos, se explican por múltiples razones: las condiciones internacionales más adversas, el menor precio del cobre, y en los últimos dos años un decrecimiento importante de las inversiones.

Y yo no estoy aquí como Presidenta, en general, ni aquí en la Enape, para hacerle el quite a los problemas. Por el contrario, los estamos enfrentando como corresponde, anunciando una serie de medidas que contienen una fuerte inyección de recursos, con énfasis en dos cosas: en lo que nosotros podemos hacer, inversión pública y en Pymes. Son las dos grandes medidas que estamos mirando para partir.

Y nos corresponde como Gobierno ponernos manos a la obra, subirnos las mangas y remar todos para el mismo lado, en un esfuerzo país para retomar justamente las tasas de crecimiento superiores en el breve plazo.

Necesitamos fortalecer la alianza público-privada para aumentar la inversión y así darle un nuevo impulso a la economía.

Y obviamente que hay que partir por casa ¿no es verdad?, porque no se trata de hablarle a los demás, entonces, una de las cosas que hemos dicho es decirle a los ministerios, a las regiones, que tienen que comprometerse con ejecutar el presupuesto al cien por ciento, que no puede haber platas devengadas. A veces, ustedes saben, la administración pública, cuando le quiere la gente mostrar como que hizo todo lo que tenía que hacer, los devenga para el otro año. Entonces aparece como que hizo todo lo que tenía que hacer, pero no, es platita que estaba guardada. Nosotros hemos dicho que no, que tiene que invertirse en aquellas cosas que son prioritarias.

¿Y qué vamos a hacer? En este mes, un corte para mirar quiénes están ejecutando bien, tanto a nivel sectorial como a nivel regional, quiénes tienen la capacidad de ejecutar y si hay algunos que no lo están haciendo bien, vamos a reasignar esos recursos para asegurar que los recursos fiscales se usen como corresponda y contribuyan realmente a la inversión





Dirección de Prensa

pública que permita dinamizar una serie de sectores de la economía.

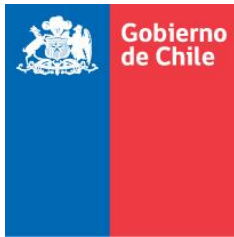
Y con instrucciones muy claras, además, de otra cosa que también probablemente muchos de ustedes viven muchas veces, es que se puedan mirar y revisar todos aquellos procedimientos hiperburocráticos que existen para cualquier proceso y que muchas veces impide que un negocio, un proyecto pueda llevarse adelante, que miremos cómo agilizamos, modernizamos.

Un ejemplo. Estando en una comuna rural, me decía el alcalde “ocho años para poder sacar un APR, agua potable rural -esencial en algunas zonas donde no tienen agua-, ocho años como 40 procedimientos distintos”, y estoy hablando del Estado de Chile, no estoy hablando de un gobierno u otro-, cuando finalmente cree que ya estamos ahí, llega otra institución del Estado y le dice “hay que asegurarse que las aguas que iban a pasar por aquí, al APR, no sean aguas de Argentina”. Entonces, “pero si mi comuna ya no deslinda con Argentina, porque creamos otra comuna”. “No importa, pero hay que asegurarse y usted tiene que darme un certificado”.

Estoy diciendo que tengo plena conciencia, y así a ustedes seguramente en cada uno de sus trámites les toca una cantidad de procedimientos que implican tiempo, plata, un costo. Entonces, estamos también tratando de trabajar cómo modernizamos, cómo desburocratizamos al interior, pero también en nuestro nexos con el sector privado.

Junto a ello hemos presentado una potente agenda de inversión en obra pública, son 28 mil millones de dólares, de las cuales 10 mil millones de dólares son cartera de obras concesionadas, más la capitalización de Codelco, por hasta 4 mil millones de dólares, que creemos que nos va a permitir también revitalizar un sector clave del país.

Y sabemos que estas medidas tendrán efectos directos para dinamizar la economía, porque alguien podría pensar ¿y por qué menciona Codelco?, bueno, muchos de los proveedores de Codelco no son grandes empresas, son la mayoría de pequeño tamaño. Por lo tanto, también sabemos que tienen efecto indirecto.



Dirección de Prensa

Hemos anunciado también la Agenda de Energía, que será crucial para dos cosas: primero, para tener seguridad en el suministro, pero además, y algo que importa, y a ustedes les importa también mucho, reducir el costo de la energía para las empresas. Y lo vamos a hacer haciéndolo bien, además, incrementado el aporte de energías limpias, porque tenemos desafíos medioambientales, tenemos cambio climático, tenemos que hacernos cargo de eso y poder asegurar energía, pero que tenga los menores costos medioambientales posibles.

Por eso que estamos apostando mucho a energías limpias, no contaminantes, diversificando nuestra matriz e incorporando más competencia en el mercado.

Hemos puesto en acción una Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento, con medidas especialmente pensadas para empresas de menor tamaño. Pero no estamos hablando de una cosita por aquí, como un árbol de pascua del cual cuelgan iniciativas. No, estamos hablando de un conjunto de 47 medidas concretas que involucran una inversión total de 1.500 millones de dólares para los próximos cuatro años.

Dentro de las cuales, lo mencionaba el presidente de Conapyme, una de las más importantes, y que va a beneficiar directamente a las empresas de menor tamaño, está sin duda el proyecto de ley de capitalización de BancoEstado, por 450 millones de dólares.

Esta medida no sólo va a permitir contribuir a la recuperación de la inversión y el crecimiento de nuestro país, sino también ir en directo apoyo de las empresas de menor tamaño, gracias a la ampliación de los créditos disponibles. Se calcula que mil 500 millones de dólares irán directamente al financiamiento de las pequeñas y medianas empresas como las de ustedes.

Y algo muy importante, porque aquí veo que también hay hartas mujeres, esto va a permitir algo que le hemos pedido a BancoEstado que implemente, a partir del próximo año, esta inyección de recursos va a





Dirección de Prensa

permitir a BancoEstado implementar a partir del 2015 la Banca Mujer Emprendedora, dedicada exclusivamente a aquellas mujeres que requieren apoyo para montar sus negocios.

A ello se sumarán planes de capacitación especiales para 40 mil microempresarias. ¿Por qué? Porque hoy sólo 4 de cada 10 microempresarios es mujer, y necesitamos también que más mujeres, muchas jefas de hogar, se animen a iniciar sus propios negocios y se sumen con su aporte al desarrollo del país.

Pero ustedes saben que no sólo estamos capitalizando BancoEstado con lo que ya mencioné, también otra medida importante es aumentar el Fondo de Garantía de la Pequeña Empresa, Fogape, en 50 millones de dólares.

¿Qué significa esto, en concreto? Que va a crecer en un 30% el monto de colocaciones garantizadas a través de este mecanismo. Esto, sin duda, también va a impactar positivamente la capacidad que tendrán los pequeños empresarios para generar negocios, crecer y proyectarse.

También se va a crear un escritorio empresas, que va a ser una ventanilla única para integrar la información de trámites y servicios de las empresas y el Estado. Y ahí me habían dicho “esperamos que esté operativo el año 2016”. Yo le estaba diciendo al ministro, “no, pues, ministro, apurémonos, tratemos de tenerlo el año 2015, porque no podemos esperar tanto tiempo”. Así que él se comprometió que van a trabajar. Se requieren proyectos de ley, por eso que puede no depender de nosotros, pero que lo hagamos con toda la rapidez, para facilitarles la vida a ustedes ¿no es verdad?

A ello se sumarán lo que nos decía don Rafael Cumsille, estos 50 centros de desarrollo empresarial a lo largo de todo el país, y los primeros 33 empiezan a operar a partir del próximo año.

Estos centros entregarán asesoría técnica en la elaboración de planes de negocio, la que no va a tener costo para las micro y pequeñas empresas. O sea, va a haber todo un acompañamiento. Y también vamos a crear una



Dirección de Prensa

red de 15 centros PymeExporta, tres de los cuales ya van a estar instalados el año entrante.

Pero hay otro tema importante también, porque hay iniciativas que son, me parece, súper simbólicas, importantes, y a partir del 2015 fortaleceremos 30 barrios comerciales para potenciar la asociatividad, los atributos comerciales y la identidad de lugares tales como, voy a mencionar unos poquititos, pero hay muchas otras posibilidades, barrio Italia, barrio Yungay, El Cerro Alegre de Valparaíso, entre otros.

A través de Corfo ampliaremos la regionalización de programas de Start-Up Chile y el desarrollo de proveedores de clase mundial para la minería.

De hecho, ya está disponible un programa de apoyo al financiamiento de proyectos de innovación para empresas de tamaño medio y pequeño.

Y si estamos hablando de esto es porque no queremos que la innovación sólo sea un tema de universidades, de centros de estudio, sino que las pequeñas y medianas puedan también acceder a proyectos innovadores que mejoren su productividad y sus oportunidades de negocio.

Por ahí yo veía un letrerito, que decía “Mercado de Talca”. Efectivamente nosotros tenemos una cantidad importante de proyectos que vamos a hacer, como en el Mercado de Talca, como el Mercado de Concepción y muchos más, porque estamos convencidos que hay que trabajar y apoyar este tipo de iniciativas, junto con todo un programa de reconstrucción en algunos casos, por el terremoto, pero otros también por incendios, por otras circunstancias, de poder tener lugares adecuados, dignos, adecuados para los que trabajan, para los emprendedores, y también para los clientes que concurren a ellos.

Decir también que la verdad que yo soy Presidenta de todos los chilenos. Don Rafael decía que aquí también había algunas personas que hubieran votado por mí, pero la verdad es que yo soy Presidenta de quienes votaron por mí y de quienes no votaron por mí. Y, por lo tanto, vamos a seguir



Dirección de Prensa

trabajando con todos ustedes, sin jamás preguntarle a nadie por quien votaron.

Ahora, yo tengo re'buena memoria y me acuerdo de los que estaban en la campaña y los que no estaban... No. Ese es un chiste, un chiste no más.

Yo creo que es importante que podamos justamente hacer lo que ustedes han señalado, emparejar la cancha. Y eso significa generar condiciones más justas en nuestros mercados y terminar con las desigualdades que, ustedes lo saben bien, se viven también en el mundo de la empresa.

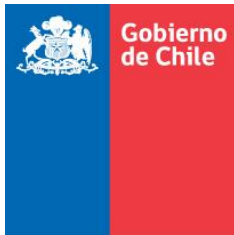
Hablamos de cosas que ustedes viven a diario: cuando una gran empresa no paga en el plazo de 30 días, llegando a superar los 180 días; o cuando los grandes venden bajo los costos de producción, lo que perjudica a muchos, este tipo de problemas lo tenemos que cambiar, sin duda. Y son el tipo de temáticas, muchas de ellas que hay que mirar, algunas van a estar incluidas en la reforma tributaria, otras pueden ser parte del Estatuto Pyme o de otras leyes.

Éstas y otras medidas de la Agenda van en directa sintonía con la Reforma Tributaria que se discute en el Congreso y también esperamos se apruebe lo más pronto posible, y que responda de verdad a las necesidades que los distintos sectores tienen.

La Reforma Tributaria nos parece a nosotros que es una herramienta fundamental para atacar la desigualdad estructural de nuestro país, una desigualdad que impide que más chilenas y chilenos se sumen con todos sus talentos y todas sus habilidades al crecimiento de nuestro país.

Porque así como estamos poniendo todo nuestro empeño en enfrentar la desaceleración coyuntural que estamos viviendo, también tenemos que hacer los cambios necesarios para transformar en el mediano y largo plazo las bases de nuestro desarrollo y ser menos vulnerables a los vaivenes externos o a los precios de las materias primas.





Dirección de Prensa

Entonces, esta reforma nos parece esencial, porque nosotros somos un país serio y no somos un país en que llega un Gobierno y dice “voy a hacer esto con la plata que tengo hoy, y que si se me acaba la plata, dejo de hacerlo. Entonces, yo propongo un beneficio, pero se me acabó la plata y le quito ese beneficio a las personas”.

Entonces, lo que nosotros hemos planteado, a gastos permanentes, para cosas permanentes, como por ejemplo, una educación de calidad para todos, tenemos que hacerlo con ingresos permanentes, y no estar cambiando, como digo, ni las reglas del juego, ni todo cada día, de acuerdo a cómo vayan pasando las cosas.

Y por eso que nos parece que es muy importante esta reforma, porque creemos que la educación es sin duda la herramienta más importante para las familias para salir adelante.

Y también aquí romper los mitos. Aquí nosotros, en Chile hay un sistema mixto y no queremos que más que los papás elijan los colegios de sus hijos y queremos que el sector privado pueda seguir funcionando. Pero lo que sí queremos es que haya colegios, escuelas y liceos de calidad para todas y todos en nuestro país.

Y en ese sentido, lo que queremos es que la educación deje de ser un bien de consumo, en el sentido que sea un derecho social y que no dependa el rincón de Chile donde uno viva o la plata que tenga la familia, para que los chiquillos puedan estudiar o no de calidad.

¿Qué ha pasado? Me decía alguien anteayer en Montepatria. Algunos agricultores, en la sequía han tenido que cortar los cultivos, otros han sido despedidos, están sin ingresos, sus hijos en la educación superior, ¿qué van a hacer? Bueno, no queremos que nunca más una familia pase por eso. Y por eso hemos dicho “educación superior gratis, para que nadie quede, nadie quede sin estudiar”.

Una educación pública de calidad, una educación privada, sea subvencionada, particular o privada, privada, que asegure educación de



Dirección de Prensa

calidad para todos, porque Chile es un país que ya no está para puro asegurar acceso, porque acceso a una educación mala, no es igualitario, no es moderno. Lo que nosotros necesitamos es acceso, pero a una educación de calidad, y a lo largo y ancho de Chile.

Y esto lo uno con la Agenda de Descentralización. Ya pronto me van a entregar la propuesta de la Agenda de Descentralización, y ahí hay mucha temática, desde la descentralización política, y yo he planteado desde siempre elección directa de los intendentes, hasta qué pasa con las patentes municipales, qué pasa con impuestos posibles regionales, y muchas temáticas más, porque creemos que el país no se va a desarrollar si no se desarrolla con todas las regiones de una manera equivalente.

Pero yo decía que además la Reforma Tributaria nos permitirá generar criterios de mayor justicia en el reparto de la carga impositiva.

Y nosotros hemos buscado con mucha fuerza, y desde el comienzo, que la Reforma Tributaria sea pro micro, pequeñas y medianas empresas, y contemple medidas concretas para ellas.

Incorporar una forma de tributación mucho más simple que la que existe actualmente; cambiar la modalidad de cálculo de los pagos provisionales mensuales para ayudar a mejorar la liquidez e incorporar un mecanismo de depreciación instantánea que se pueda aplicar también a los bienes usados. Todas estas medidas consideran empresas cuyos ingresos anuales sean de hasta 50 mil UF.

Se incorporarán nuevos incentivos al ahorro y a la inversión. Ya sea con el régimen de renta atribuida o con su alternativa, que es un sistema semi integrado, las empresas de menor tamaño podrán reducir de la base sobre la que se impone hasta el 20% de las utilidades que reinviertan, en el caso de la renta atribuida, y hasta el 50%, en el segundo caso.

Aumentaremos el plazo para el pago del IVA hasta en dos meses para las Mipymes. Y ustedes saben que estamos también trabajando el tema del cambio de sujeto.



Dirección de Prensa

Voluntariamente las empresas cuyos socios sean personas naturales y que se acojan a este verdadero Estatuto Mipyme, dejarán de tributar por el impuesto de primera categoría y podrán pagar sus impuestos directamente por el global complementario que les corresponda, según los ingresos efectivamente percibidos.

Hemos simplificado la fórmula para descontar del pago de impuestos gastos de supermercado o comercios similares para micro y pequeñas empresas, con un nuevo tope de 5 UTA. Y para gastos mayores a este monto, las empresas sólo deberán hacer una declaración informativa a Impuestos Internos.

Es decir, por un lado hemos escuchado lo que se nos ha dicho, hemos ido buscando los mejores resultados y sin duda habrá espacio para seguir dialogando y para seguir analizando muchas de las temáticas que el presidente de Conapyme aquí nos planteaba.

Y, sobre todo nos hemos puesto manos a la obra no sólo para que nuestra economía se reactive, sino también para que nuestro crecimiento se potencie a partir de la inclusión plena. De la inclusión de empresas de menor tamaño a nuestro desarrollo económico, pero también de la inclusión de todos los sectores de nuestra sociedad al conocimiento, a la productividad y al progreso de Chile. Y por cierto, como decía, la inclusión de cada región, cada provincia, cada ciudad, con todo su potencial, a nuestro bienestar común.

Porque nuestra idea es que todas estas transformaciones tienen sin duda una motivación ética, que Chile sea un mejor país para todos, pero también tiene un incentivo económico, porque creemos que invertir en las personas es la mejor inversión que un país puede dar, invertir en potenciar el aporte que cada uno de nosotros puede hacer a nuestro crecimiento, es la senda más segura para un desarrollo sólido y sustentable.



Dirección de Prensa

Y yo quiero decirles que mientras yo esté en el Gobierno, siempre tendrán las puertas abiertas para conversar y jamás los abusos, las arbitrariedades, como las que usted nos hablaba, van a ser toleradas por nosotros.

Y lo más importante siempre es tener las puertas abiertas, conversar, tener la confianza y buscar las mejores soluciones. Ese ha sido mi espíritu siempre y es también mi espíritu, por cierto, en el actual Gobierno.

Yo sé que tenemos desafíos como país, sin duda, cada nueva etapa tiene nuevos desafíos, pero también sabemos que ustedes son parte importante, que pueden tener problemas, pero también son parte importante en la solución de esos desafíos, una gran contribución que pueden hacer.

Sabemos que contamos con ustedes, porque son fundamentales en la generación de empleos, una de las áreas cruciales para luchar contra la pobreza. Sabemos también que no es sino con ustedes que podemos apostar por un mejor futuro para todos sin excepción, un país cuyo mayor capital es el que menos depende de los vaivenes externos, que es el conocimiento, la iniciativa, la creatividad y la fortaleza de nuestra gente. Y ese me parece que es el mejor negocio que hoy podemos hacer como país. Así que, cuenten con nosotros.

Muchas gracias.

\* \* \* \* \*

Santiago, 28 de Agosto de 2014.  
MIs.