



Asociación Colombiana de Administradoras
de Fondos de Pensiones Y de Cesantía

Obstáculos estructurales que enfrentan los sistemas pensionales

Santiago Montenegro
Vicepresidente FIAP
Presidente ASOFONDOS

Presentación ante la Comisión Bravo

Santiago, Chile
Agosto 14, 2014

Ideas principales

- La gran mayoría de los países emergentes enfrentan serios obstáculos para construir sistemas pensionales con cobertura universal, equitativos y sostenibles en el tiempo
- Estos obstáculos son extensivos también a los sistemas de salud
- Usualmente, se cree que estas metas se pueden lograr solo con reformas al interior de los mismos sistemas de pensiones o de salud
- Se plantea aumentar la edad de jubilación, reducir las comisiones de las administradoras, subastar las nuevas afiliaciones o el seguro previsional, crear AFP públicas, retornar a un régimen de reparto

Ideas principales

- Sin duda, algunas de estas medidas podrían mejorar los regímenes pensionales
- Pero, los sistemas pensionales enfrentan también condiciones estructurales que es necesario entender antes de aplicar nuevas políticas
- En esta presentación, quiero enfatizar dos condiciones:
 - La transición demográfica
 - El mercado laboral

Ideas principales

- Las principales conclusiones son:
- Tarde o temprano, todos los países van a alcanzar una tasa de dependencia de los adultos mayores sobre la población en edad de trabajar que hará imposible que las contribuciones (o los impuestos) financien sus pensiones. Esto implica que los países requieren regímenes de capitalización, ya sea individual o colectivo
- La informalidad laboral (y empresarial) acelera dramáticamente el crecimiento de la tasa de dependencia: en países con alta informalidad, la mejor reforma pensional es eliminar o reducir la informalidad

Agenda

1. Condicionantes y consecuencias de la transición demográfica
2. Consecuencias de la informalidad laboral
3. Conclusiones

Agenda

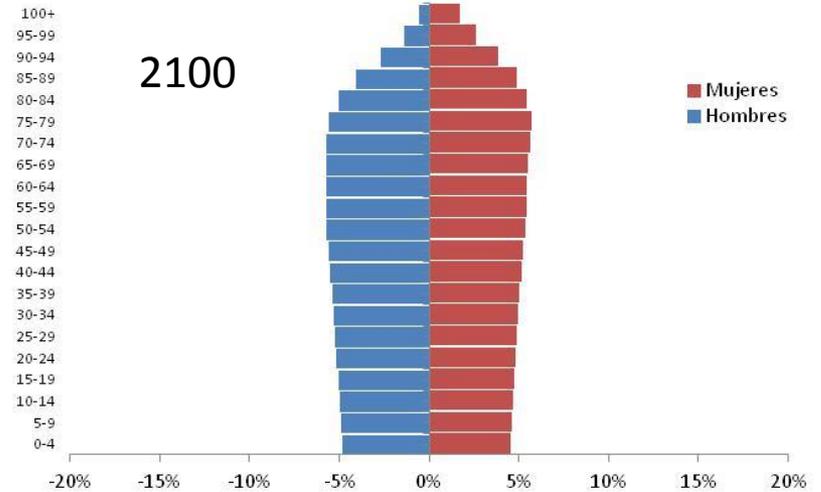
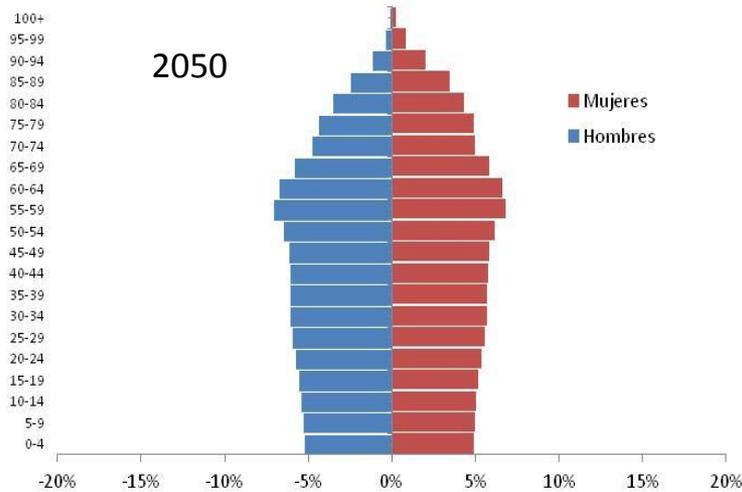
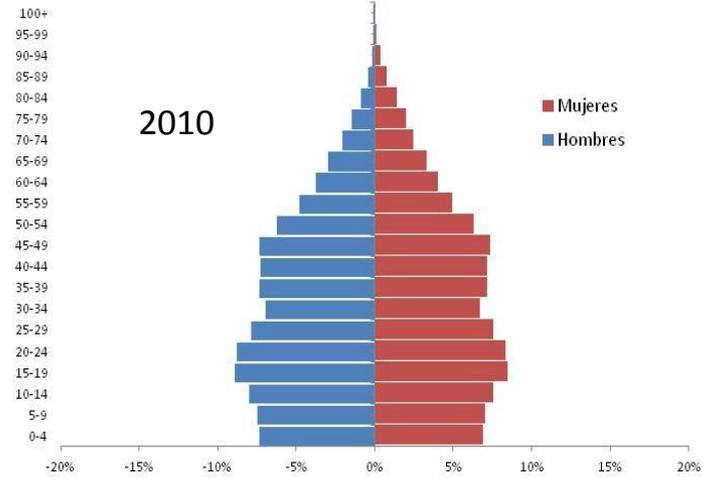
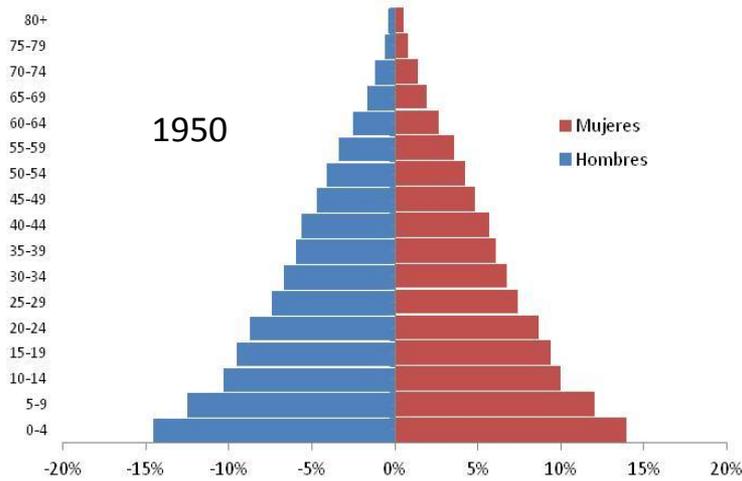
1. **Condicionantes y consecuencias de la transición demográfica**
2. Consecuencias de la informalidad laboral
3. Conclusiones

Sobre la demografía

- Todos los países del mundo están experimentando cambios demográficos grandes
- La proporción de adultos mayores es creciente
- En particular, la proporción de los mayores de 65 años sobre la población en edad de trabajar va a seguir creciendo
- Este fenómeno es consecuencia de menores tasas de mortalidad y natalidad y aumento en la esperanza de vida
- Estos cambios demográficos son prácticamente inevitables

Sobre la demografía

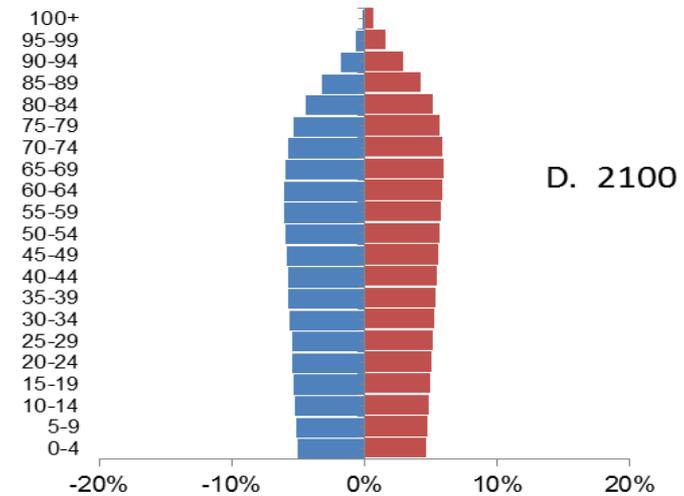
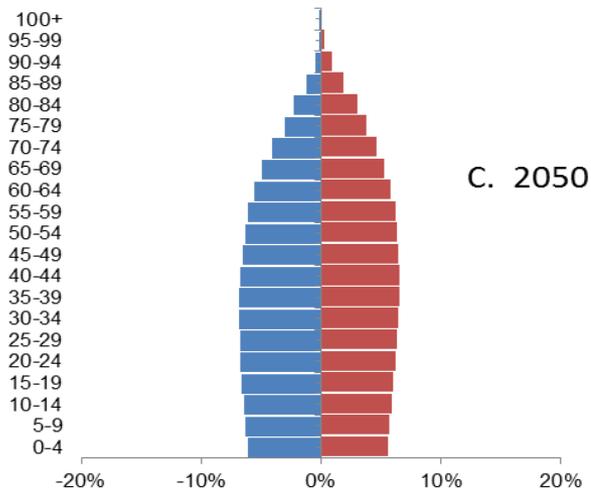
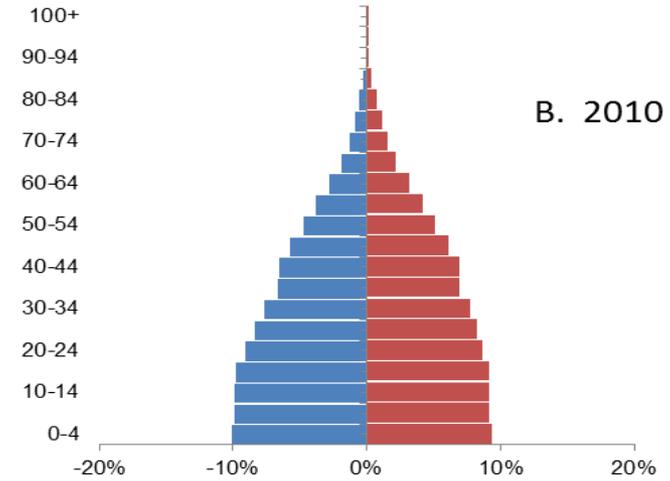
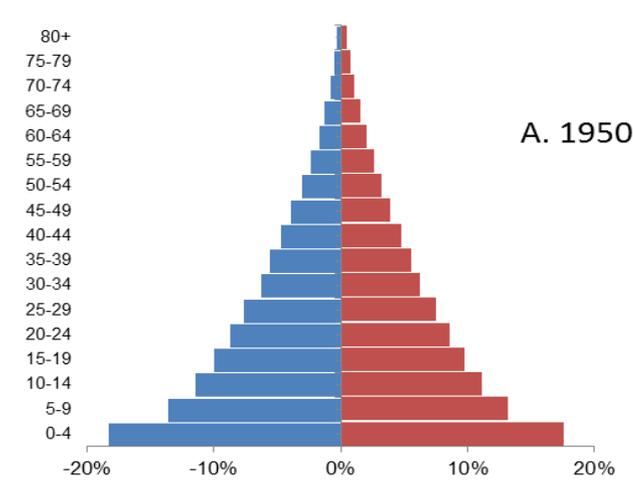
Los cambios demográficos de la población Chilena



Hombres Mujeres

Sobre la demografía

Los cambios demográficos de la población Colombiana

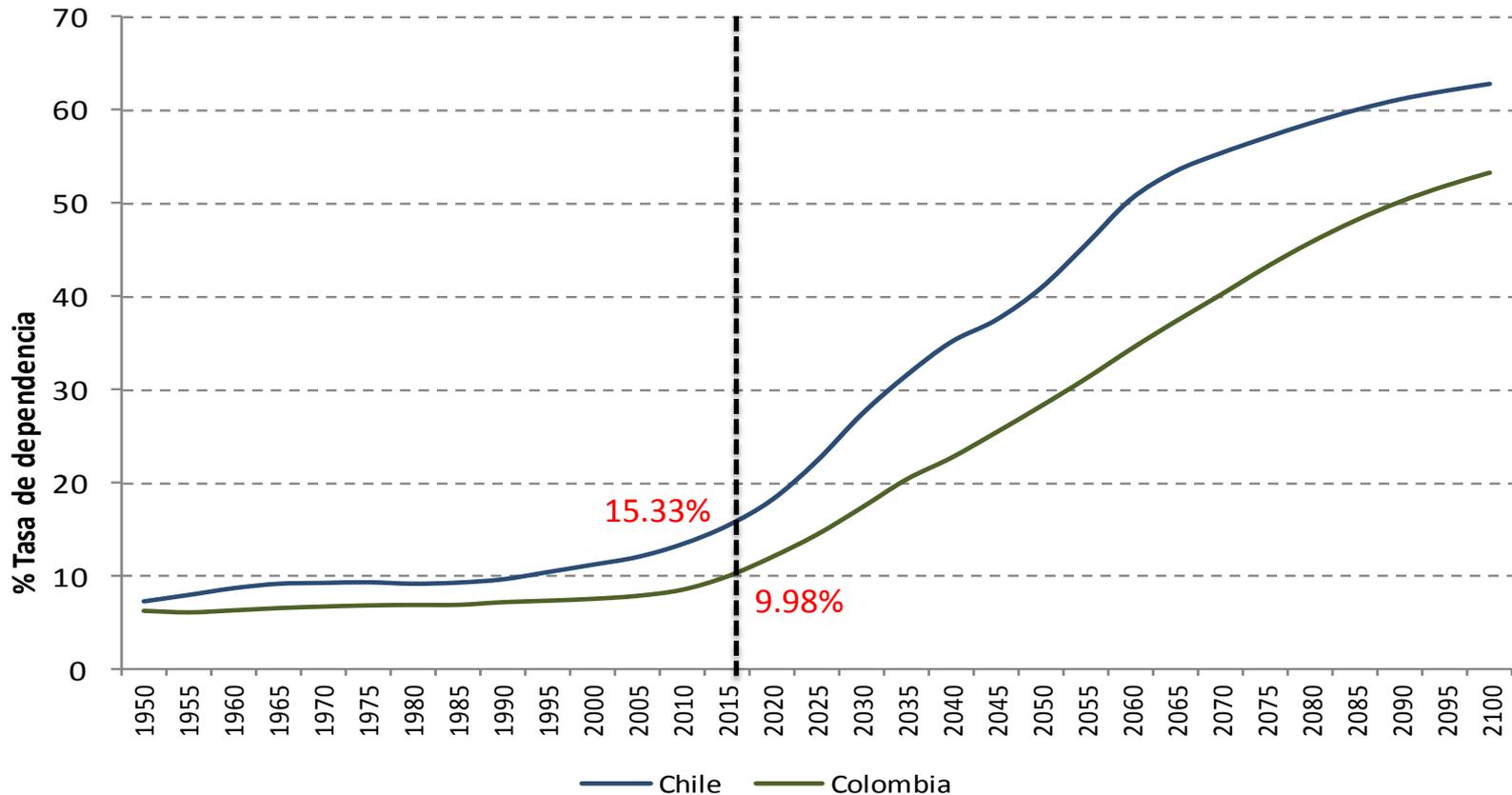


■ Hombres ■ Mujeres

Sobre la demografía

Tasa de dependencia de Chile y Colombia

(Mayores de 65 años sobre la población entre 15 y 64 años de edad)
(1950-2100)



Sobre la demografía

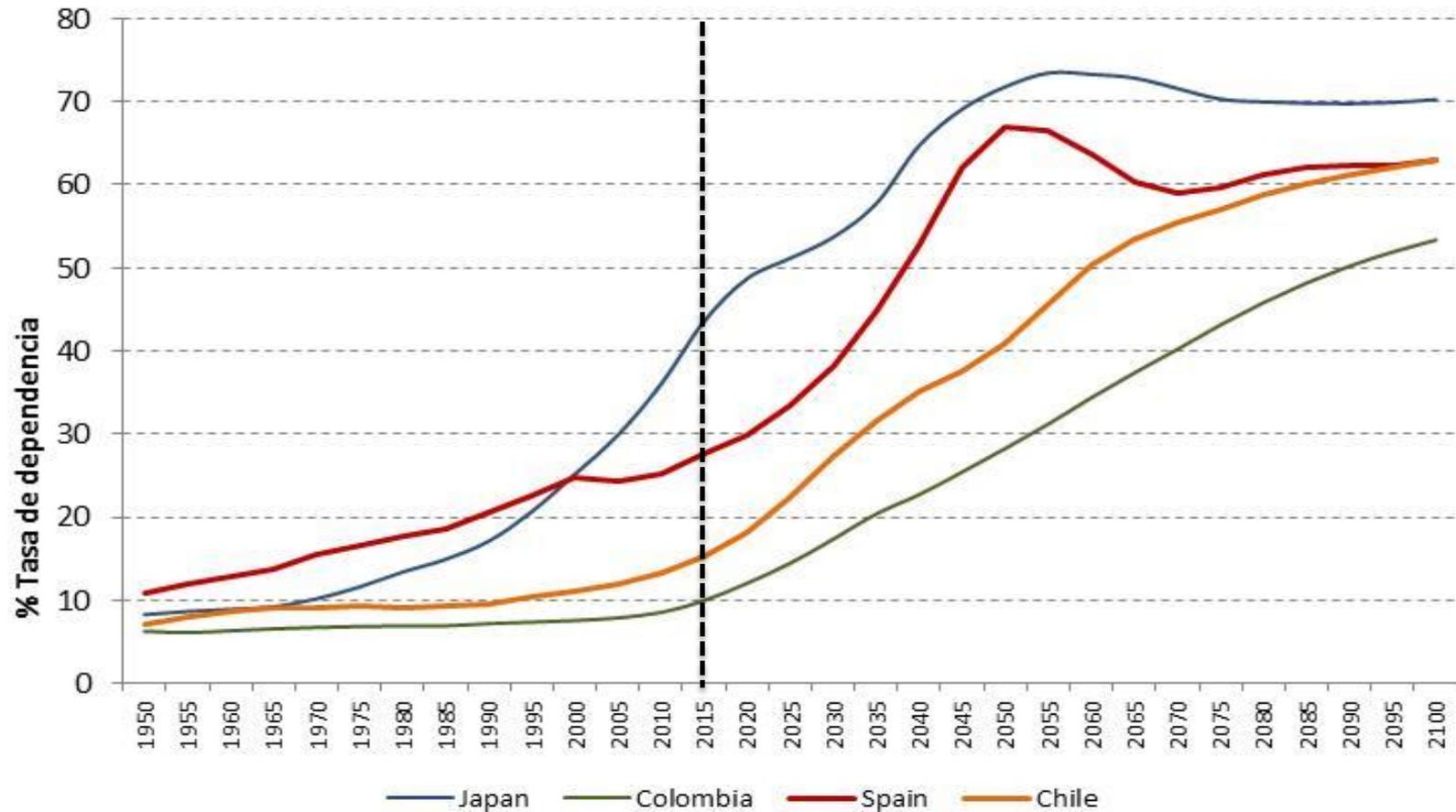
- Chile tiene hoy en día una tasa de dependencia de los adultos mayores sobre la población en edad de trabajar de 15.3%. En 2090, será de un 61.2%
- Esto quiere decir que, hoy en día, hay unos 7 trabajadores por cada adulto mayor; en 2045 habrá sólo 3; y en 2090 habrá sólo 1.6.
- Esto implica que, a medida que pase el tiempo, los recursos de los que trabajan (cotizaciones a la seguridad social, impuestos) serán insuficientes para financiar las pensiones y la salud de los adultos mayores
- Ese futuro ya impacta a muchos otros países

Sobre la demografía

- Colombia tiene hoy en día una tasa de dependencia de los adultos mayores sobre la población en edad de trabajar de 10%. En 2090, será de un 50%
- Esto quiere decir que, hoy en día, hay unos 10 trabajadores por cada adulto mayor; en 2045 habrá sólo 4; y en 2090 habrá sólo 2
- Esto implica que, a medida que pase el tiempo, los recursos de los que trabajan (cotizaciones a la seguridad social, impuestos) serán insuficientes para financiar las pensiones y la salud de los adultos mayores
- Ese futuro ya impacta a muchos otros países

Sobre la demografía

Tasas de dependencia (1950-2100)



Sobre la demografía

- España tiene, hoy en día, solo 4 trabajadores por cada adulto mayor, pero antes de 2040 tendrá solo 2
- Japón tiene 2.5 trabajadores por cada adulto mayor, pero muy pronto solo tendrá 1.5
- Esta es una de las razones por las que los sistemas pensionales están en crisis en Estados Unidos, España, Grecia y otros países

Un ejemplo de un país imaginario

- Supuestos
 - Todos los trabajadores ganan 100
 - Todos cotizan 10
 - La tasa de reemplazo es un 75%
- Implicaciones
 - Para financiar una pensión hacen falta 7.5 trabajadores por cada adulto mayor (tasa de dependencia de 13%)
- Si la tasa de dependencia es de 50%
 - Solo hay 2 trabajadores por cada adulto mayor
 - Habría que subir la cotización a 37.5
 - O reducir la tasa de reemplazo a 20
 - Una combinación de las anteriores

Sobre la demografía

Consecuencias de la subida de la tasa de dependencia de los adultos mayores:

- Dentro de unos años, los que trabajan no podrán financiar a los que no trabajan
- Es necesario realizar ajustes paramétricos: subir la edad de jubilación, aumentar cotizaciones
- Pero, también, será necesario ahorrar y tener sistemas de capitalización, ya sea individual o general.
- También va a ser casi imposible que los hijos sostengan a los padres.

Agenda

1. Condicionantes y consecuencias de la transición demográfica
2. **Consecuencias de la informalidad laboral**
3. Conclusiones

Sobre la informalidad

- La demografía presenta unos desafíos muy grandes para las políticas sociales de los países. Tanto en el presente, como para planear el futuro
- Pero, quizá, el desafío más grande en países en desarrollo es la informalidad laboral
- Las empresas y los trabajadores informales, al tiempo que demandan servicios sociales y bienes públicos, no pagan impuestos y no cotizan a la seguridad social

Sobre la informalidad

Colombia: cifras del mercado laboral (Miles de personas)

MEDIDAS DE INFORMALIDAD

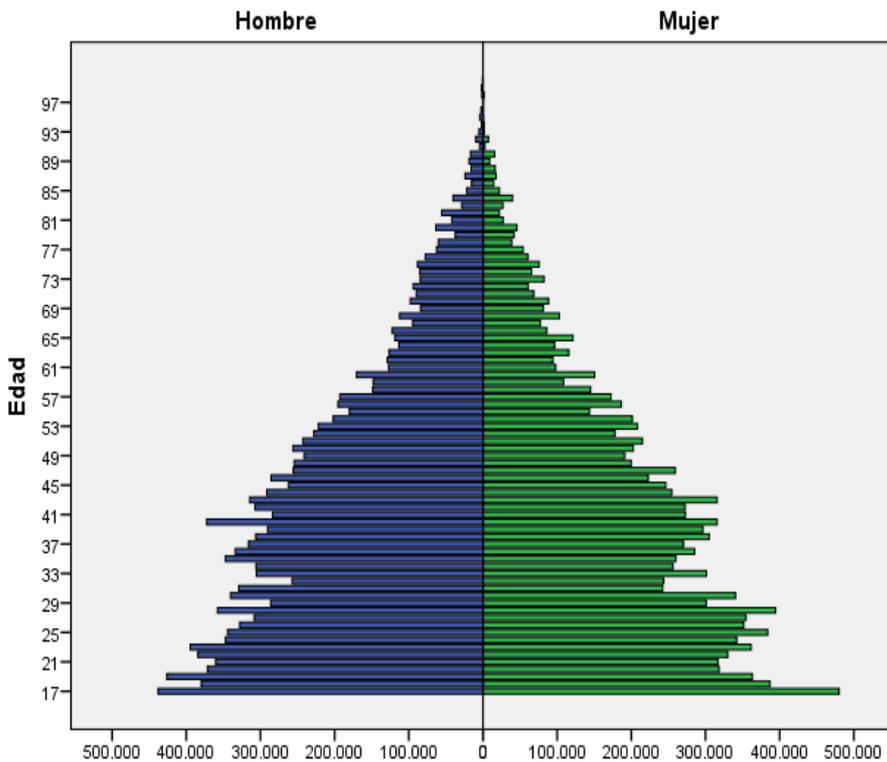
	Colombia		Chile	
Población Total	46.187		17.557	
PET	36.719	80%	12.065	56%
PEA	23.333	68%	8.379	36%
PO	21.196	65%	7.904	32%
Cotizan	7.457		5.339	
Informales	13.739		2.565	

Sobre la informalidad

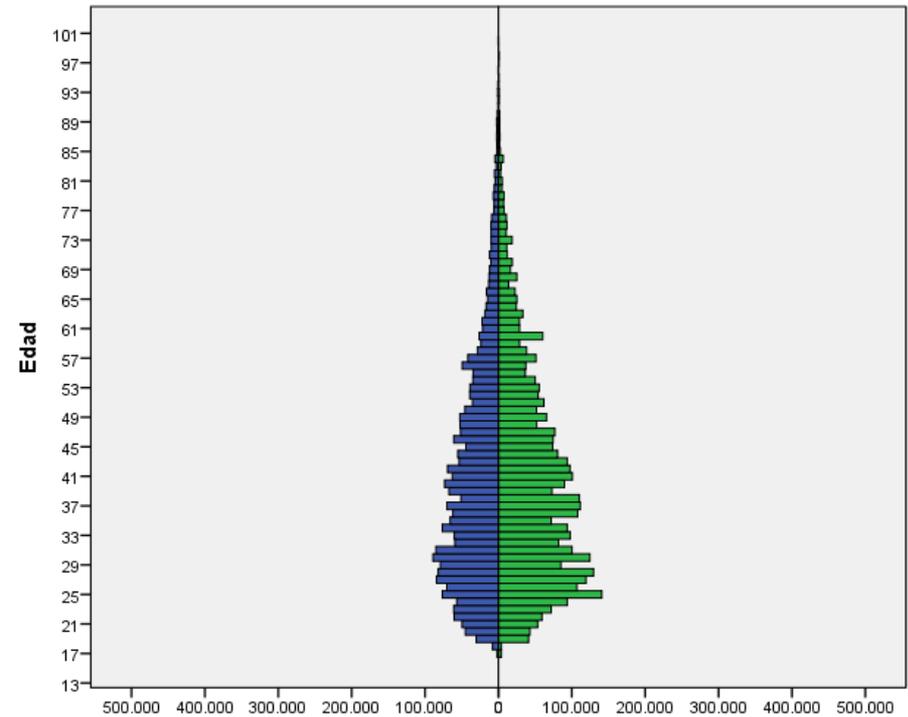
- La política social también debe comprenderse y planearse, no solo con las cifras demográficas, sino también con las del mercado laboral
- En particular, el concepto de la población en edad de trabajar debe complementarse con el de población económicamente activa, población ocupada y población ocupada que cotiza a la seguridad social
- La tasa de dependencia calculada sobre la población ocupada que cotiza a la seguridad social es la más relevante

Sobre la informalidad

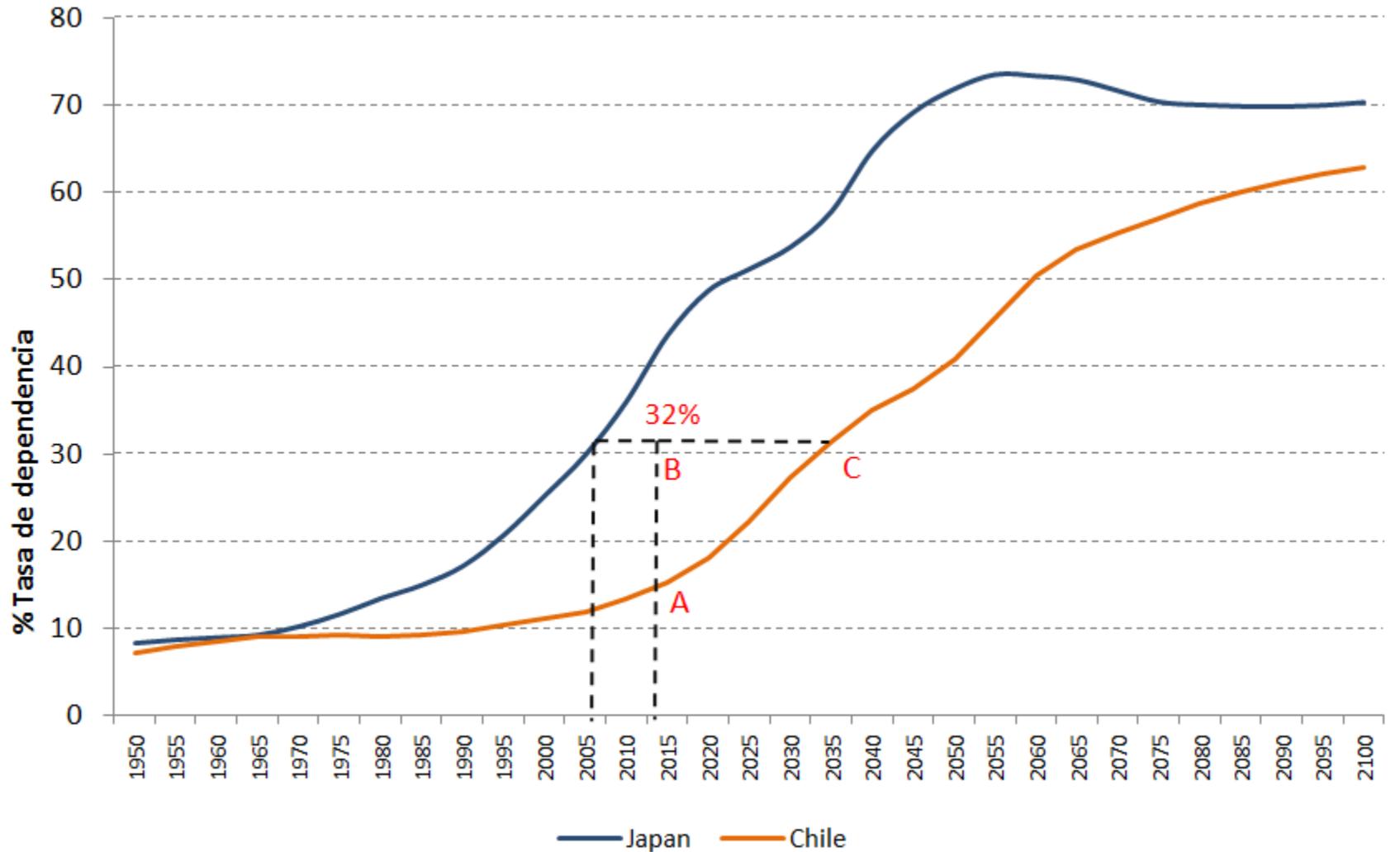
Colombia: población mayor de 17 años



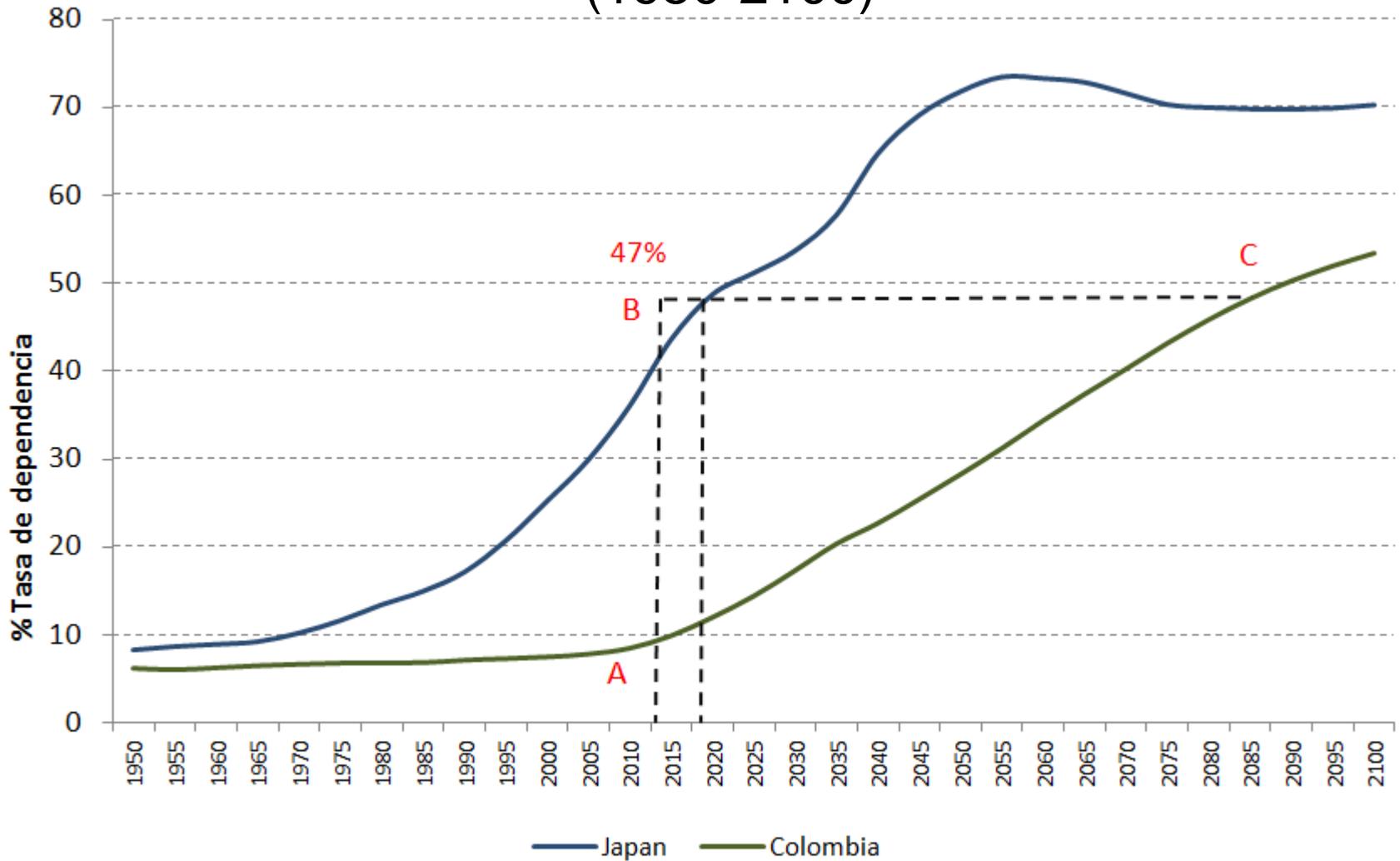
Colombia: cotizantes y pensionados mayores de 17 años



Tasas de dependencia Chile (1950-2100)



Tasas de dependencia Colombia (1950-2100)



Sobre la informalidad

- La informalidad hace que Chile, en lugar de tener 7 trabajadores por cada adulto mayor, solo tenga aproximadamente 3.
- Esta situación se da hoy en día, no en el año 2035.
- Tienen la situación que Japón alcanzo en 2005.
- Con esos niveles de informalidad, coberturas amplias de seguridad social no son viables: ni financiado con cotizaciones, ni con impuestos generales.

Sobre la informalidad

- La informalidad hace que, en lugar de que Colombia tenga 10 trabajadores por cada adulto mayor, solo tenga 2.
- Esta situación se da hoy en día, no en el año 2090.
- Tenemos la situación que Japón alcanzará en 2023 y España en 2037.
- Con esos niveles de informalidad, coberturas amplias de seguridad social no son viables: ni financiado con cotizaciones, ni con impuestos generales.

Agenda

1. Condicionantes y consecuencias de la transición demográfica
2. Consecuencias de la informalidad laboral
3. **Conclusiones**

Conclusiones

- Para diseñar las políticas sociales hay que tener en cuenta factores estructurales, como la demografía y las condiciones del mercado laboral
- Es crucial aceptar el hecho de que la población va a envejecer y hay que ahorrar, generar reservas para enfrentar dicha eventualidad
- La informalidad laboral tiene consecuencias críticas para la política social
- La informalidad nos hace envejecer, pero con bajísimos niveles de ingreso y una pésima distribución del ingreso

- Elementos centrales de la política social:
 - Realizar ajustes paramétricos
 - Capitalizar y generar reservas para el futuro
 - Reducir drásticamente la informalidad laboral
- En países emergentes, como México, Colombia, Perú o Chile es urgente políticas de choque para reducir la informalidad laboral
- Es urgente crear conciencia en los países sobre las interrelaciones entre las políticas de seguridad social y la laboral