

INFORME COMITÉ REGIONAL ATACAMA

I. COMPOSICIÓN DE COMITÉ REGIONAL:

El Comité Regional en Atacama estuvo presidido por el Intendente Regional, Sr Miguel Vargas Correa y el rol de Secretaria Ejecutiva recayó la Seremi de Transportes y Telecomunicaciones, Srta. Ericka Portilla Barrios

Además en este comité se contó con la participación de las siguientes autoridades y representantes de los distintos estamentos regionales públicos y privados, a saber:

Mario Rivas	Gobernador de Copiapó
Alexandra Núñez	Gobernadora de Huasco
Juan Carlos Guirao	seremi MOP
Rodrigo Ocaranza	Seremi MINVU
Patricio Villarroel	Director SERVIU
Raúl Cornejo	Director de Vialidad
Miguel Carvajal	Director INJUV
Roberto Alegría	Presidente CORE Atacama
Cristian Pérez	Jefe División de Planificación y Desarrollo
Ibar Espinoza	Secretario de planificación Municipalidad de Copiapó
Jorge Cisternas	Director de Tránsito Municipalidad de Copiapó
Victor Zuleta	Asesor urbanista Municipalidad de Copiapó
Carlos Montaña Pedemonte	Asesor Urbanista Vallenar
Jorge Torres	Director de Tránsito Municipalidad de Vallenar
Capitán Carlos Meza Gallardo	Jefe SIAT de Carabineros
Ana Lorena Arancibia	Subdirectora de Tránsito Municipalidad de Copiapó
Juan Carlos Treiman	DIPLADE GORE Atacama
Ercides Martínez	Gobernación de Copiapó
Cristian Torres	MINVU
Claudio Cereceda Zavala	MINVU
Samuel Escudero Iribarren	Unidad de Vialidad urbana SERVIU
Luis Sánchez Garrido	Proyecto Tren Urbano Copiapó
Fernando Orellana	Proyecto Tren Urbano Copiapó
Boris Castillo Vega	SIAT de Carabineros
Arnaldo Papapietro	Presidente Cámara de Comercio Copiapó
Juan Castillo	Presidente Línea 24 y dirigente FERETACOL
Raúl Morgado	Vice Pdte. Nacional CONFENATACH
Luis Andrade	Presidente Buses Urbanos Sol de Atacama
Guillermo Valencia	Presidente Buses Rurales Sol del Valle

Hector Campillay	Presidente Colectivos línea 77
Francisco Sierra	Presidente Federación de Conductores
Myriam Valencia	Transporte Escolar
Pablo Olivares	Presidente Unión Comunal de JJ.VV de Copiapó
Óscar Cicardini	Pdte. Unión Comunal Candelaria Goyenechea Copiapó
Ana Rodríguez	Unión Comunal Adulto Mayor Pedro León Gallo
Rudecindo Vega	Unión Comunal Adulto Mayor Pedro León Gallo
Sandra Tapia	Unión Comunal de JJ.VV Rurales Vallenar
Norma Torrejón	Unión Comunal de JJ.VV Norte Vallenar

II. LISTADO DE DIAGNÓSTICO DE PROBLEMAS A NIVEL LOCAL, ARGUMENTANDO SUS CAUSAS Y EXTERNALIDADES.

Los problemas detectados para cada ciudad son:

1. Copiapó:

a. Mala conducta vial

Se refiere a la mala conducta vial generada por peatones, conductores (de transporte público y privado) y ciclistas en donde cada uno de ellos no conoce concretamente y en específico cuáles son sus derechos y deberes, produciendo así conflictos en la vía que conllevan a aumentar la congestión. Lo anterior producto de la poca educación cívica y de tránsito de cada uno de ellos

b. Falencias en gestión de tránsito

Cabe mencionar que la ciudad en su casco central posee calles bastante estrechas, lo que significa que se debe aprovechar al máximo la oferta vial que se dispone. En este aspecto hoy existen situaciones que no están maximizando este uso, es decir, se debe mejorar en la gestión respecto a: Horarios de carga y descarga, ubicación de contenedores de basura, horarios diferidos para establecimientos educacionales, restricción de estacionamiento en vías de alto flujo, vías para el transporte público, restricción de ingreso para cierto tipo de camiones en un área céntrica determinada de la ciudad.

c. Descoordinación en la planificación de la ciudad

Un aspecto importante de esta problemática es que aún no se aprueba el Plan regulador Comunal, lo que podría mejorar el tipo de uso de suelo congregando actividades de la misma índole. Por otro lado se menciona que debe existir una mejor coordinación entre los

distintos servicios públicos, a fin de por ejemplo, ordenar los tiempos de construcción y mejoramiento de vías de la ciudad.

d. Escasa estructura vial y transporte público

La problemática de la escasa infraestructura vial se debe a que las obras detectadas en el plan maestro 2002 no fueron mayormente concretadas a la fecha. La única obra construida de ese listado es la ampliación (a cuatro pistas) de Calle los Carrera. Situación que da cuenta del retraso de la ciudad en este aspecto. Sobre la estructura del transporte público, esta no es del todo buena ya que no existe información detallada para el usuario, los paraderos no cuentan con la señalética horizontal correcta para su buen uso y no existen algunos segregados en zonas donde si es posible construirlos. Estructura peatonal deficiente (Sombras, veredas en buen estado, letreros de información para peatones, etc.) para que los ciudadanos puedan caminar distancias menores, evitando así el uso excesivo del automóvil.

2. Vallenar.

a. Poca Oferta Vial

Dada la geografía de la comuna existe falta de vías alternativas que puedan dar conexión a los distintos sectores de la ciudad de manera rápida, sin pasar en muchos casos por la zona céntrica de la ciudad. Al igual que Copiapó presenta infraestructura deficiente para el peatón lo que conlleva a un uso extremo del automóvil. Respecto al transporte público. La estructura que se presenta tampoco cumple los estándares que se requieren para su correcta operación.

b. Aumento parque automotor

Según la ciudadanía participante de los diálogos, uno de los problemas de la congestión en la ciudad de Vallenar es el aumento constante del parque vehicular.

c. Horario Establecimientos Educativos

En el horario punta mañana la gran mayoría de los establecimientos educativos ingresa a la misma hora, lo que implica un mayor movimiento vehicular y por ende mayor congestión, esto último se acrecienta ya que tales establecimientos se encuentran ubicados prácticamente en pleno centro de la ciudad.

d. Falta de Conciencia y cultura vial.

Según la ciudadanía, uno de los problemas radica en el comportamiento del Conductor y peatón, ya que son muy pocos quienes conocen sus derechos y obligaciones al transitar por la ruta. Por otro lado, a pesar del gran esfuerzo que realiza el municipio en materias de

educación vial. Existe un desconocimiento generalizado esto dado por la poca importancia a nivel estructural que posee este tipo de educación.

III. PROPUESTA DE MEDIDAS A NIVEL LOCAL.

La experiencia de los Diálogos participativos se llevó a cabo en la región de Atacama considerando 2 ciudades, ellas son: Copiapó y Vallenar. Copiapó, producto de ser la capital regional que además cuenta con serios problemas de congestión. En el caso de Vallenar, si bien no es una ciudad de gran escala (alrededor de 55.000 habitantes) está comenzando a presentar síntomas importantes relacionados con el aumento del parque vehicular y la creciente saturación de sus vías.

1. Copiapó:

El Dialogo Ciudadano de Pro-movilidad Urbana para Copiapó se realizó el 21 de agosto de 2014 en el salón Jose Joaquín Vallejos. Con un total de 104 inscritos, los que fueron organizados en 10 grupos de sectores heterogéneos. De esta actividad ciudadana se desprendieron las siguientes medidas.

- a. Aumentar y mejorar la Educación Vial en los distintos niveles de la comunidad
- b. Informar y Capacitar sobre derechos y deberes acerca de La Normativa relacionada
- c. Mejorar el transporte público con mayor frecuencia, disponibilidad, seguridad y confianza.
- d. Potenciar el uso de la Bicicleta
- e. Reubicar o eliminar de contenedores de basura
- f. Generar políticas de gestión municipal que se apliquen y fiscalicen.
- g. Coordinar horarios de colegios cercanos para salidas y entradas de los alumnos
- h. Mejor coordinación entre Servicio Público
- i. Callejones y caminos tengan un sentido de tránsito
- j. Ordenar tiempos de construcción en vías y calles
- k. Fiscalización de norma existente, especialmente en lugares de mayor congestión
- l. Eliminar estacionamiento de vehículos particulares
- m. Regular el horario de ingreso y circulación de vehículos de carga y privado de pasajeros
- n. Crear vías exclusivas para el transporte público
- o. Implementar plan maestro de transporte público y privado
- p. Promover una autoridad mayor del Transporte.
- q. Aprobación de Plan regulador comunal.
- r. Incorporar indicadores adicionales a los económicos para aprobar proyectos de infraestructura en ciudades intermedias
- s. Mejorar Infraestructura de la Ciudad, acorde a las necesidades
- t. Mejorar Planificación y desconcentrar servicios del centro de la ciudad

- u. Mejorar la estructura de la ciudad pensando en el peatón (Veredas, Sombra, Señalética)
- v. Mejoras sustanciales a los semáforos en sincronismo y
- w. Diseñar y construir costanera norte y sur.
- x. Concretar proyecto de Tren Urbano o BRT (Bus de Transito Rápido)

2. Vallenar:

El Dialogo se efectuó en la Comuna de Vallenar el día 21 de agosto de 2014, a las 15:00 horas en el Liceo Pedro Troncoso Machuca. Contó con una asistencia aproximada de 160 personas, se formaron diez grupos de trabajo. El Dialogo se caracterizó por la participación espontanea de cada uno de los asistentes, producto de esta actividad se desprendieron las siguientes medidas:

- a. Retomar Brigadas de Tránsito en establecimientos educacionales
- b. Promover disminución de uso del vehículo particular, dejándolo en casa o compartiéndolo
- c. Concientizar a usuarios
- d. Usar estacionamientos permitidos
- e. Alternar horarios de entrada y salida
- f. Planificar trabajos en horario nocturno
- g. Modificar recorrido de Transporte público y oficializar paradas
- h. Aplicar Restricción Vehicular
- i. Incentivar uso de bicicletas y tránsito peatonal
- j. Re ubicar ferias libres
- k. Entregar vías exclusivas para el Transporte Público
- l. Aumentar fiscalización
- m. Acatar el reglamento y normas del tránsito evitando estacionar en calle céntricas
- n. Crear Ciclovías
- o. Construir vías alternativas (por ejemplo Puente Matta y Torino)
- p. Mejoramiento de calles actuales
- q. Sincronizar semáforos
- r. Eliminar resaltos
- s. Descentralizar la ciudad
- t. Construcción de estacionamientos

Lo que más mencionaron los participantes, es que según su precepción el problema de congestión de la ciudad está determinado primeramente por la poca oferta vial y la conectividad real entre los distintos sectores que posee la ciudad, por otro lado se menciona el creciente aumento del parque vehicular.

3. Temáticas

Las medidas para cada comuna se identificaron de acuerdo a las siguientes temáticas

- i. Planificación Urbana e Infraestructura.
- ii. Gestión de Tránsito.
- iii. Normativa.
- iv. Educación y cambios de conducta.

Cada una de ellas diferenciada en el corto mediano y largo plazo, es por ello que para cada ciudad se tiene el siguiente desglose.

Copiapó:

Planificación Urbana e Infraestructura

Medidas de Mediano Plazo:

Mejorar la estructura de la ciudad pensando en el peatón (Veredas, Sombra, Señalética)
Mejoras sustanciales a los semáforos en sincronismo
Diseñar y construir costanera norte y sur.

Medidas de Largo Plazo:

Mejorar Infraestructura de la Ciudad, acorde a las necesidades
Mejorar Planificación y desconcentrar servicios del centro de la ciudad
Concretar proyecto de Tren Urbano o BRT (Bus de Tránsito Rápido)

Normativa

Medidas de Corto Plazo:

Aprobación de Plan regulador comunal

Medidas de Largo Plazo:

Promover una autoridad mayor del Transporte.
Incorporar indicadores adicionales a los económicos para aprobar proyectos de infraestructura en ciudades intermedias

Educación y cambios de conducta.

Medidas de Mediano Plazo:

Informar y Capacitar sobre derechos y deberes acerca de La Normativa relacionada

Medidas de Largo Plazo:

Aumentar y mejorar la Educación Vial en los distintos niveles de la comunidad

Gestión de Tránsito

Medidas de Corto Plazo:

Reubicar o eliminar de contenedores de basura
Generar políticas de gestión municipal que se apliquen y fiscalicen.
Mejor coordinación entre Servicio Público
Callejones y caminos tengan un sentido de tránsito

<p>Ordenar tiempos de construcción en vías y calles Fiscalización de norma existente, especialmente en lugares de mayor congestión</p>
<p>Medidas de Mediano Plazo: Eliminar estacionamiento de vehículos particulares Regular el horario de ingreso y circulación de vehículos de carga y privado de pasajeros Crear vías exclusivas para el transporte público Implementar plan maestro de transporte público y privado Coordinar horarios de colegios cercanos para salidas y entradas de los alumnos Mejorar el transporte público con mayor frecuencia, disponibilidad, seguridad y confianza.</p>
<p>Medidas de Largo Plazo: Potenciar el uso de la Bicicleta</p>

Vallendar:

Planificación Urbana e Infraestructura

<p>Medidas de Corto Plazo: Eliminar resaltos</p>
<p>Medidas de Mediano Plazo: Mejoramiento de calles actuales Sincronizar semáforos</p>
<p>Medidas de Largo Plazo: Crear Ciclovías Construir vías alternativas (por ejemplo Puente Matta y Torino) Descentralizar la ciudad Construcción de estacionamientos</p>

Normativa

<p>Medidas de Corto Plazo: Aumentar fiscalización</p>
<p>Medidas de Largo Plazo: Acatar el reglamento y normas del tránsito evitando estacionar en calle céntricas</p>

Educación y cambios de conducta.

<p>Medidas de Mediano Plazo: concientizar a usuarios</p>
<p>Medidas de Largo Plazo: Retomar Brigadas de Tránsito en establecimientos educacionales Promover disminución de uso del vehículo particular, dejándolo en casa o compartiéndolo</p>

Gestión de Tránsito

<p>Medidas de Corto Plazo: Planificar trabajos en horario nocturno Usar estacionamientos permitidos</p>
<p>Medidas de Mediano Plazo:</p>

Alternar horarios de entrada y salida Modificar recorrido de Transporte público y oficializar paradas Aplicar Restricción Vehicular Re ubicar ferias libres Entregar vías exclusivas para el Transporte Público
Medidas de Largo Plazo: Aplicar Restricción Vehicular

4. Jerarquización De Medidas

Dada la cantidad de medidas esbozadas por la comunidad, la comisión jerarquizó éstas de acuerdo al orden de importancia para cada comuna. De esta manera se identificó del número 1 al 24 aquellas medidas para la ciudad de Copiapó y del 1 al 20 para la ciudad de Vallenar (siendo el uno la más relevante) esta jerarquización final se obtuvo a través de promedio simple de todas las jerarquizaciones contestadas. Siendo la que obtuvo el menor valor promedio la más relevante. De este modo la jerarquización general para cada comuna es la siguiente:

Copiapó:

MEDIDA	PROMEDIO
Crear vías exclusivas para el transporte público	6,56
Mejoras sustanciales a los semáforos en sincronismo y	8,19
Mejorar el transporte público con mayor frecuencia, disponibilidad, seguridad y confianza.	8,25
Fiscalización de norma existente, especialmente en lugares de mayor congestión	8,50
Aumentar y mejorar la Educación Vial en los distintos niveles de la comunidad	8,94
Coordinar horarios de colegios cercanos para salidas y entradas de los alumnos	9,81
Generar políticas de gestión municipal que se apliquen y fiscalicen.	11,13
Mejorar Planificación y desconcentrar servicios del centro de la ciudad	11,19
Mejorar Infraestructura de la Ciudad, acorde a las necesidades	11,56
Aprobación de Plan regulador comunal.	11,88
Implementar plan maestro de transporte público y privado	12,06
Informar y Capacitar sobre derechos y deberes acerca de La Normativa relacionada	12,19
Eliminar estacionamiento de vehículos particulares	12,25
Reubicar o eliminar de contenedores de basura	12,88
Ordenar tiempos de construcción en vías y calles	12,88
Mejorar la estructura de la ciudad pensando en el peatón (Veredas, Sombra, Señalética)	13,69
Promover una autoridad mayor del Transporte.	13,88
Mejor coordinación entre Servicio Público	14,00
Regular el horario de ingreso y circulación de vehículos de carga y privado de pasajeros	14,00
Potenciar el uso de la Bicicleta	14,94

COMISIÓN
PROMOVILIDAD
URBANA

Incorporar indicadores adicionales a los económicos para aprobar proyectos de infraestructura en ciudades intermedias	15,25
Diseñar y construir costanera norte y sur.	16,50
Callejones y caminos tengan un sentido de tránsito	17,38
Concretar proyecto de Tren Urbano o BRT (Bus de Transito Rápido)	19,38

La participación ciudadana de la Ciudad de Copiapó da cuenta de manera bastante transversal de la necesidad de hacer mejoras en los servicios de transporte público, siendo en términos generales las medidas orientadas a esta situación las más requeridas, a su vez también se menciona como medida importante generar más infraestructura dado que la oferta vial hoy es escasa, Destacan también mejorar la educación vial en los distintos niveles de la sociedad y hacer de Copiapó una ciudad más peatonal.

Vallenar:

MEDIDAS	PROMEDIO
Construir vías alternativas (por ejemplo Puente Matta y Torino)	3,50
Modificar recorrido de Transporte público y oficializar paradas	4,33
Crear Ciclovías	6,67
Mejoramiento de calles actuales	7,33
Incentivar uso de bicicletas y tránsito peatonal	7,50
Acatar el reglamento y normas del tránsito evitando estacionar en calle céntricas	9,17
Sincronizar semáforos	9,83
Descentralizar la ciudad	9,83
Promover disminución de uso del vehículo particular, dejándolo en casa o compartiéndolo	10,33
Entregar vías exclusivas para el Transporte Público	10,33
Alternar horarios de entrada y salida	10,50
Construcción de estacionamientos	10,50
Re ubicar ferias libres	11,83
Aumentar fiscalización	12,17
Usar estacionamientos permitidos	12,83
Retomar Brigadas de Tránsito en establecimientos educacionales	13,50
Planificar trabajos en horario nocturno	13,50
Aplicar Restricción Vehicular	13,83
concientizar a usuarios	14,83
Eliminar resaltos	17,33

En el caso de Vallenar las medidas mayormente valoradas van en el orden de construir vías alternativas a las existentes, esto principalmente por que la comuna tiene una geografía

bastante particular lo que hace que desde necesariamente para ir de una zona alta a otra se deba transitar por el centro de la ciudad o salir de ella para acceder al otro sector a través de la ruta 5. Las otras medidas valoradas van en directa relación con generar mejores condiciones al transporte público y también medidas para otros modos de transporte como lo son la bicicleta y la caminata.

Por otro lado, La Comisión hace saber que al existen medidas que corresponden a cada temática es necesario que la jerarquización también se de en el seno de cada una de ellas. Así el resultado para la ciudad de Copiapó y Vallenar es el siguiente.

Copiapó:

TEMÁTICA	MEDIDAS	PROMEDIO
Educación y cambios de conducta	Aumentar y mejorar la Educación Vial en los distintos niveles de la comunidad	1,00
	Informar y Capacitar sobre derechos y deberes acerca de La Normativa relacionada	2,00
Gestión de Tránsito	Mejorar el transporte público con mayor frecuencia, disponibilidad, seguridad y confianza.	3,50
	Crear vías exclusivas para el transporte público	4,50
	Generar políticas de gestión municipal que se apliquen y fiscalicen.	4,83
	Implementar plan maestro de transporte público y privado	5,25
	Fiscalización de norma existente, especialmente en lugares de mayor congestión	5,42
	Eliminar estacionamiento de vehículos particulares	6,58
	Coordinar horarios de colegios cercanos para salidas y entradas de los alumnos	7,67
	Ordenar tiempos de construcción en vías y calles	7,83
	Potenciar el uso de la Bicicleta	8,17
	Mejor coordinación entre Servicio Público	8,25
	Regular el horario de ingreso y circulación de vehículos de carga y privado de pasajeros	8,25
	Reubicar o eliminar de contenedores de basura	9,75
	Callejones y caminos tengan un sentido de tránsito	9,83
Normativa	Aprobación de Plan regulador comunal.	1,58
	Promover una autoridad mayor del Transporte.	1,92
	Incorporar indicadores adicionales a los económicos para aprobar proyectos de infraestructura en ciudades intermedias	2,33
Planificación Urbana e Infraestructura.	Mejoras sustanciales a los semáforos en sincronismo y	2,08
	Mejorar Planificación y desconcentrar servicios del centro de la ciudad	2,92
	Mejorar Infraestructura de la Ciudad, acorde a las necesidades	3,08
	Mejorar la estructura de la ciudad pensando en el peatón (Veredas, Sombra, Señalética)	4,25
	Diseñar y construir costanera norte y sur.	4,50
	Concretar proyecto de Tren Urbano o BRT (Bus de Transito Rápido)	4,67

Vallenar:

TEMÁTICA	MEDIDA	PROMEDIO
Educación y cambios de conducta.	Promover disminución de uso del vehículo particular, dejándolo en casa o compartiéndolo	1,375
	concientizar a usuarios	2,25
	Retomar Brigadas de Tránsito en establecimientos educacionales	2,375
Gestión de Tránsito	Incentivar uso de bicicletas y tránsito peatonal	2,625
	Modificar recorrido de Transporte público y oficializar paradas	3
	Usar estacionamientos permitidos	4,125
	Entregar vías exclusivas para el Transporte Público	4,5
	Alternar horarios de entrada y salida	4,625
	Re ubicar ferias libres	5
	Planificar trabajos en horario nocturno	5,875
	Aplicar Restricción Vehicular	6,125
Normativa	Aumentar fiscalización	1,50
	Acatar el reglamento y normas del tránsito evitando estacionar en calle céntricas	1,50
Planificación Urbana e Infraestructura.	Construir vías alternativas (por ejemplo Puente Matta y Torino)	1,5
	Crear Ciclovías	2,5
	Mejoramiento de calles actuales	4
	Sincronizar semáforos	4,25
	Construcción de estacionamientos	4,5
	Descentralizar la ciudad	4,75
	Eliminar resaltos	6,5