

# CHILE – COMISION ASESORA EN REFORMA DE PENSIONES

Ernesto Murro

Presidente del Banco de Previsión Social

y

de la Organización Iberoamericana de  
Seguridad social - OISS

[www.bps.gub.uy](http://www.bps.gub.uy) [emurro@bps.gub.uy](mailto:emurro@bps.gub.uy)

SANTIAGO, 2 DE JULIO 2014



# Evolución de la Recaudación IVS 2004 – 2013

(En miles de dólares a precios constantes de enero - diciembre 2013)

Año	Recaudación	Variación año anterior
2004	1,672,985	
2005	1,873,055	12.0%
2006	2,063,895	10.2%
2007	2,315,608	12.2%
2008	2,566,847	10.8%
2009	2,889,115	12.6%
2010	3,043,479	5.3%
2011	3,375,828	10.9%
2012	3,680,941	9.0%
2013	3,911,220	6.3%

# Evolución de la Recaudación IVS 2004 – 2013

(En miles de dólares en términos de salarios enero - diciembre 2013)

Año	Recaudación	Variación año anterior
2004	2,484,756	
2005	2,680,443	7.9%
2006	2,835,972	5.8%
2007	3,035,036	7.0%
2008	3,199,160	5.4%
2009	3,358,622	5.0%
2010	3,410,157	1.5%
2011	3,625,471	6.3%
2012	3,894,876	7.4%
2013	4,115,987	5.7%

# Evolución de la Recaudación IVS y del Salario Real Período 2004 – 2013

Base 2004 = 100



# Evolución del Total de Puestos Cotizantes 2004- 2013

Año	Puestos Cotizantes (*)	Variación año anterior
2004	916.147	
2005	1.005.143	9,7%
2006	1.083.841	7,8%
2007	1.166.716	7,6%
2008	1.248.623	7,0%
2009	1.283.197	2,8%
2010	1.350.196	5,2%
2011	1.409.330	4,4%
2012	1.457.546	3,4%
2013	1.482.933	1,7%

(\*) Promedio mensual

# Evolution of Tax Evasion in Workplaces 2004 - 2012

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes (*)	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1.244.619	751.762	492.857	39,60%
2005	1.265.105	834.576	430.529	34,03%
2006	1.285.255	899.442	385.813	30,02%
2007	1.389.460	979.790	409.670	29,48%
2008	1.448.482	1.056.155	392.327	27,09%
2009	1.429.016	1.097.667	331.348	23,19%
2010	1.454.208	1.161.222	292.986	20,15%
2011	1.498.323	1.218.858	279.465	18,65%
2012	1.536.479	1.271.452	265.027	17,25%
<b>Variaciones</b>				
2005 / 2004	1,65%	11,02%	-12,65%	-14,06%
2006 / 2005	1,59%	7,77%	-10,39%	-11,79%
2007 / 2006	8,11%	8,93%	6,18%	-1,78%
2008 / 2007	4,25%	7,79%	-4,23%	-8,14%
2009 / 2008	-1,34%	3,93%	-15,54%	-14,39%
2010 / 2009	1,76%	5,79%	-11,58%	-13,11%
2011/2010	3,05%	4,96%	-4,61%	-7,42%
2012 / 2011	2,55%	4,32%	-5,17%	-7,52%

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(\*) No incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

# Porcentaje de Evasión sobre recaudación real en dólares constantes del año 2011

Año	1997	2011	2011/1997
Evasión monetaria	65 %	23 %	- 64 %
Subdeclaración	34 %	8 %	- 76 %
No declaración	31 %	15 %	- 51 %

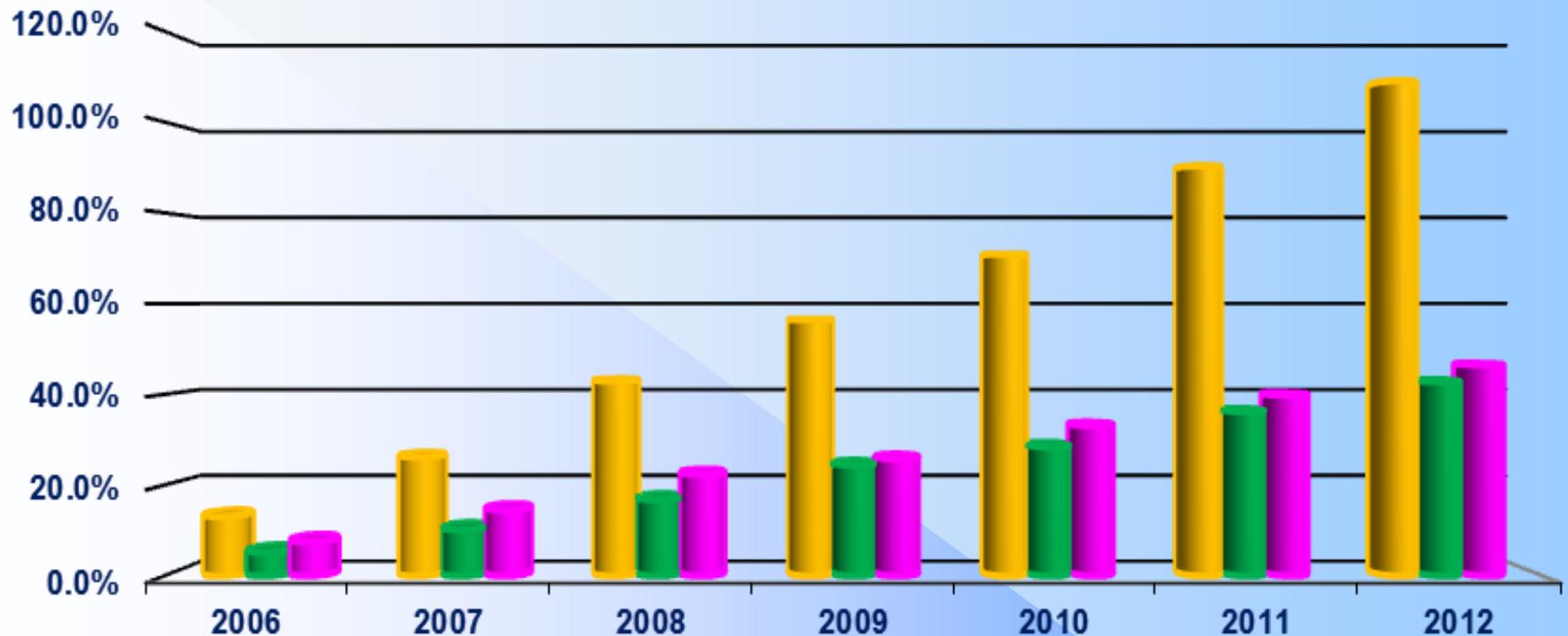
## REDUCCIÓN DE LA DEUDA MOROSA:

DE 11,3 EN 2009 A 4,9 EN 2013

*Instituto de Seguridad Social*

# Crecimiento de la Masa Salarial y sus componentes

En términos constantes – Base IPC Promedio año 2005



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>MASA SALARIAL</b>	13.1%	26.2%	42.9%	56.4%	70.9%	90.3%	109.1%
<b>POR SALARIO</b>	5.2%	10.2%	16.8%	24.4%	28.4%	36.2%	42.8%
<b>POR COTIZANTES</b>	7.5%	14.5%	22.4%	25.8%	33.0%	39.8%	46.4%

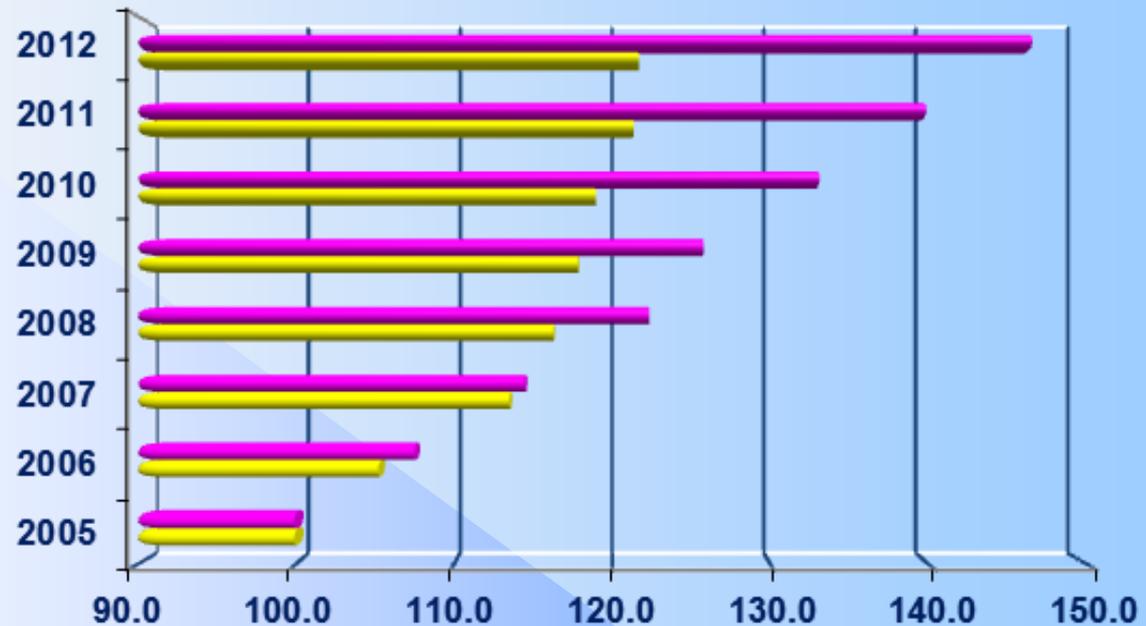
# Crecimiento Acumulado de los componentes de la Masa Salarial por Sector de Afiliación

Período 2005 - 2012

En términos constantes – Base IPC Promedio año 2005

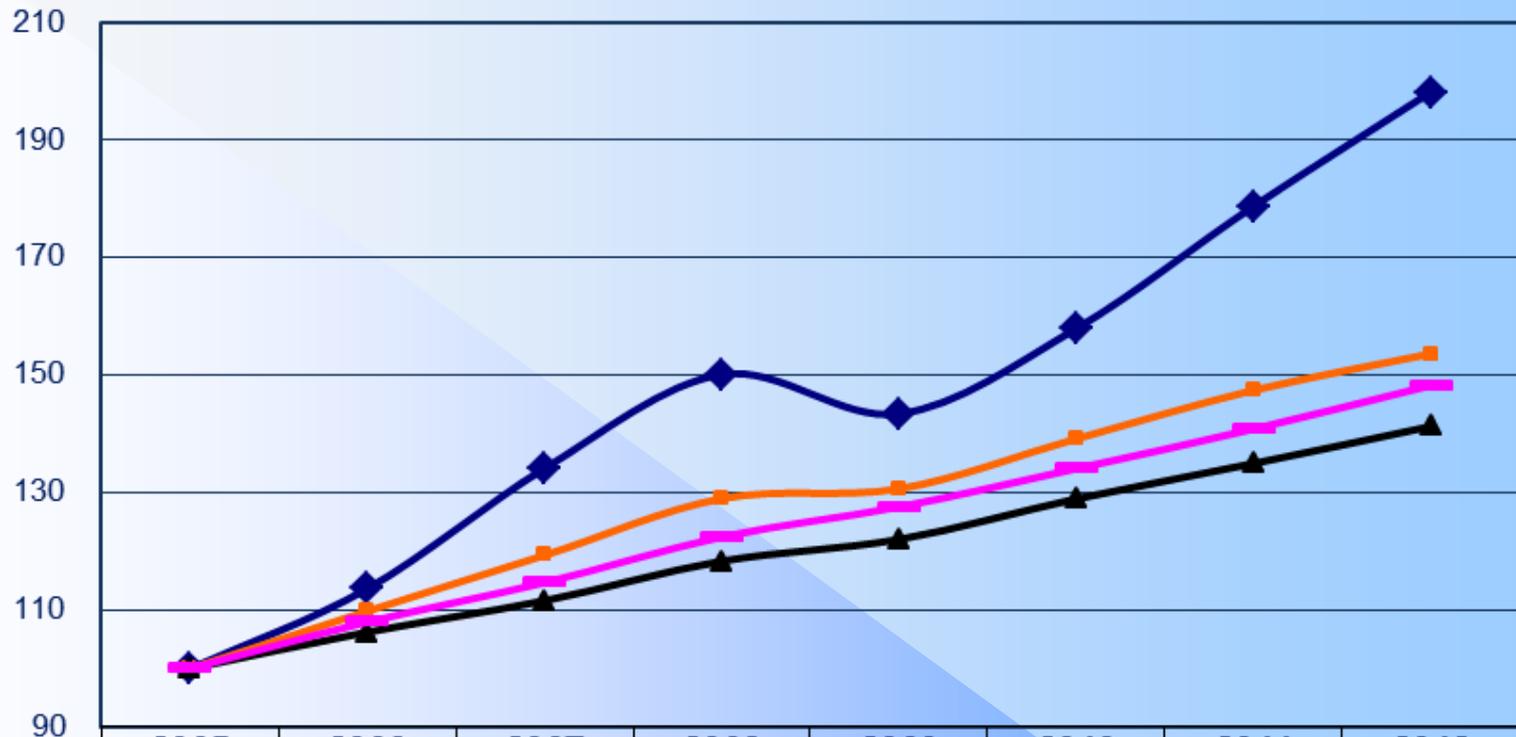
	Por salario	Por cotizantes
<b>Construcción</b>	<b>52%</b>	<b>168%</b>
<b>Doméstico</b>	<b>129%</b>	<b>47%</b>
<b>Industria</b>	<b>44%</b>	<b>54%</b>
<b>Rural Dep.</b>	<b>82%</b>	<b>9%</b>
<b>Civil</b>	<b>43%</b>	<b>19%</b>

# Índice de Crecimiento de la PEA Ocupada y de los Puestos Cotizantes Declarados en Nómina



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<span style="color: pink;">■</span> Puestos Cotizantes	100.0	107.5	114.5	122.4	125.8	133.0	139.8	146.4
<span style="color: yellow;">■</span> PEA ocupada ajustada por pluriempleo	100.0	105.3	113.5	116.3	117.9	119.0	121.3	121.7

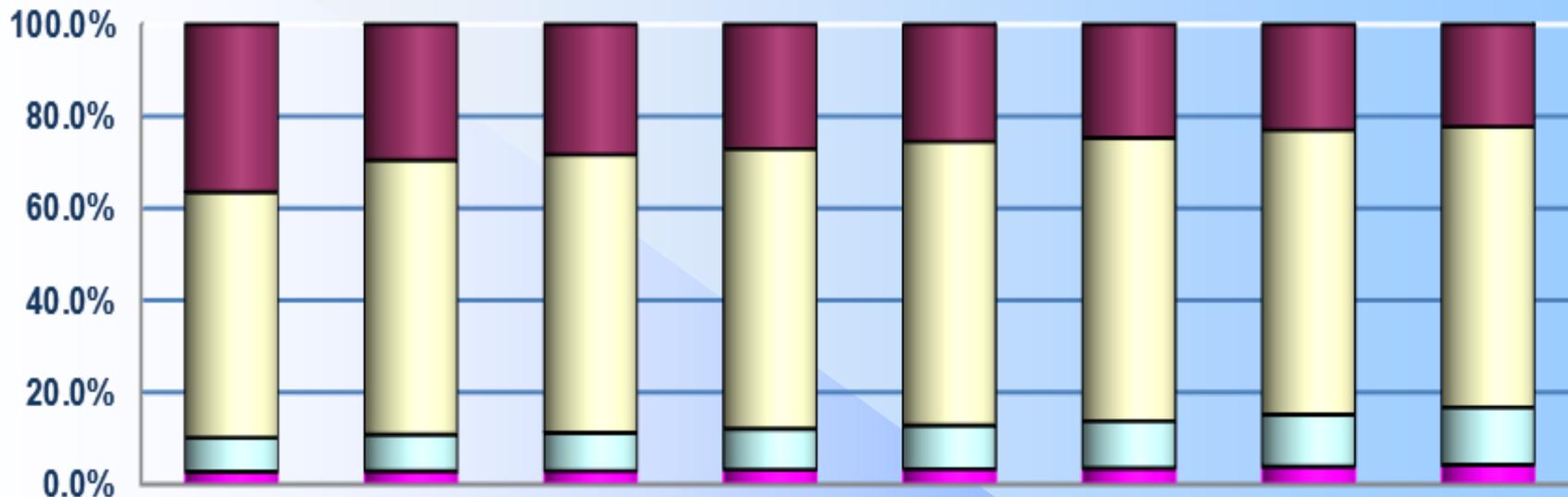
# Índice de Crecimiento Puestos Cotizantes Según Tramo de Edad



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
◆ Hasta 18	100	114	134	150	143	158	179	198
■ 19 - 29	100	110	119	129	131	139	147	154
▲ 30 - 49	100	106	112	118	122	129	135	141
■ +50	100	108	115	122	128	134	141	148

# Puestos cotizantes declarados en nómina Según tramo de BPC y Actividad

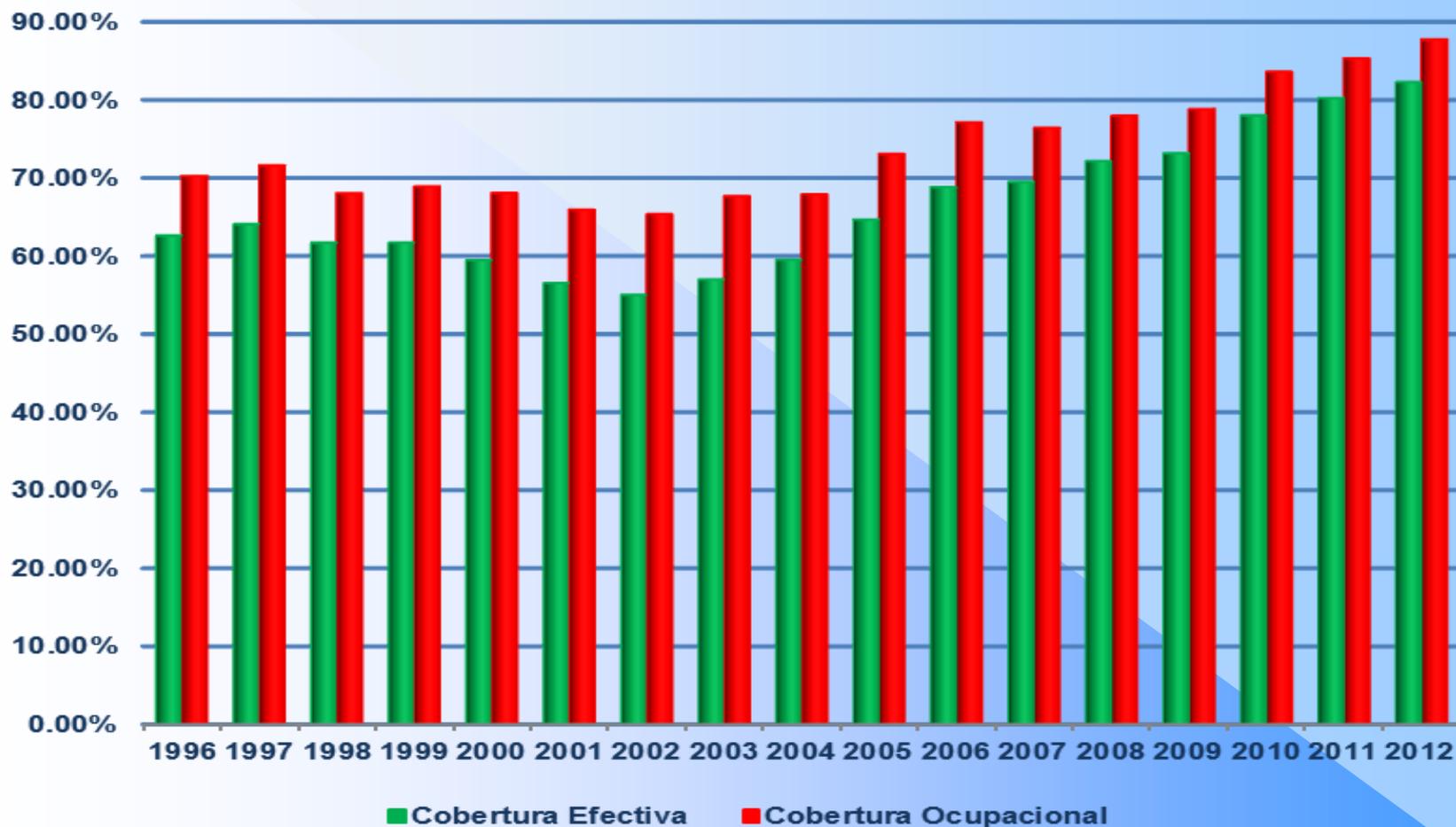
## PRIVADOS



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
■ 0 a 2	36.5%	29.5%	28.4%	27.1%	25.5%	24.7%	23.0%	22.3%
□ 3 a 10	53.3%	59.7%	60.5%	60.8%	61.7%	61.6%	61.8%	61.0%
□ 11 a 20	7.4%	7.9%	8.2%	8.9%	9.5%	10.2%	11.3%	12.5%
■ 21 y +	2.7%	2.9%	2.9%	3.2%	3.3%	3.5%	3.8%	4.2%

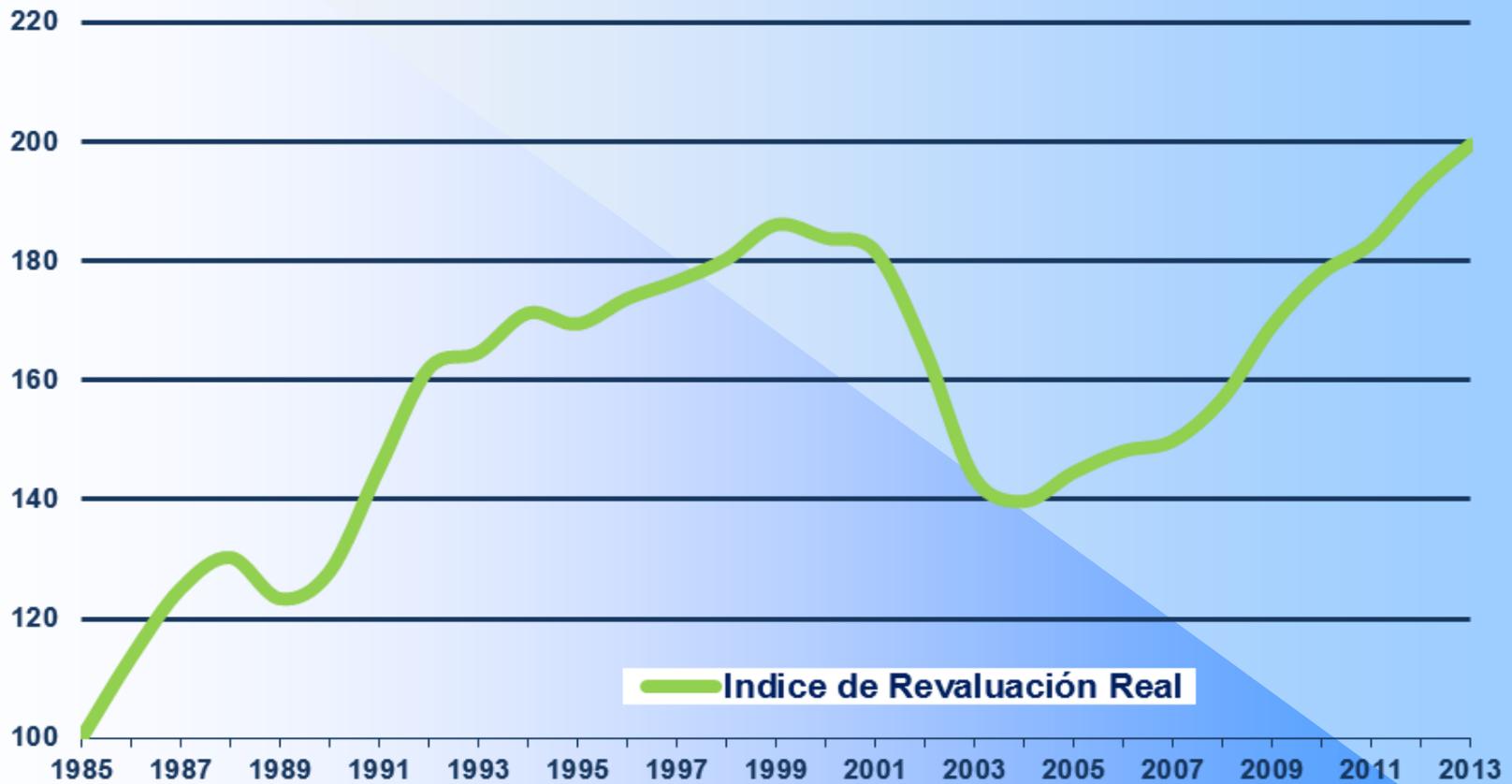
# Evolución del Nivel de Cobertura Efectiva y Ocupacional

Período 1996 - 2012



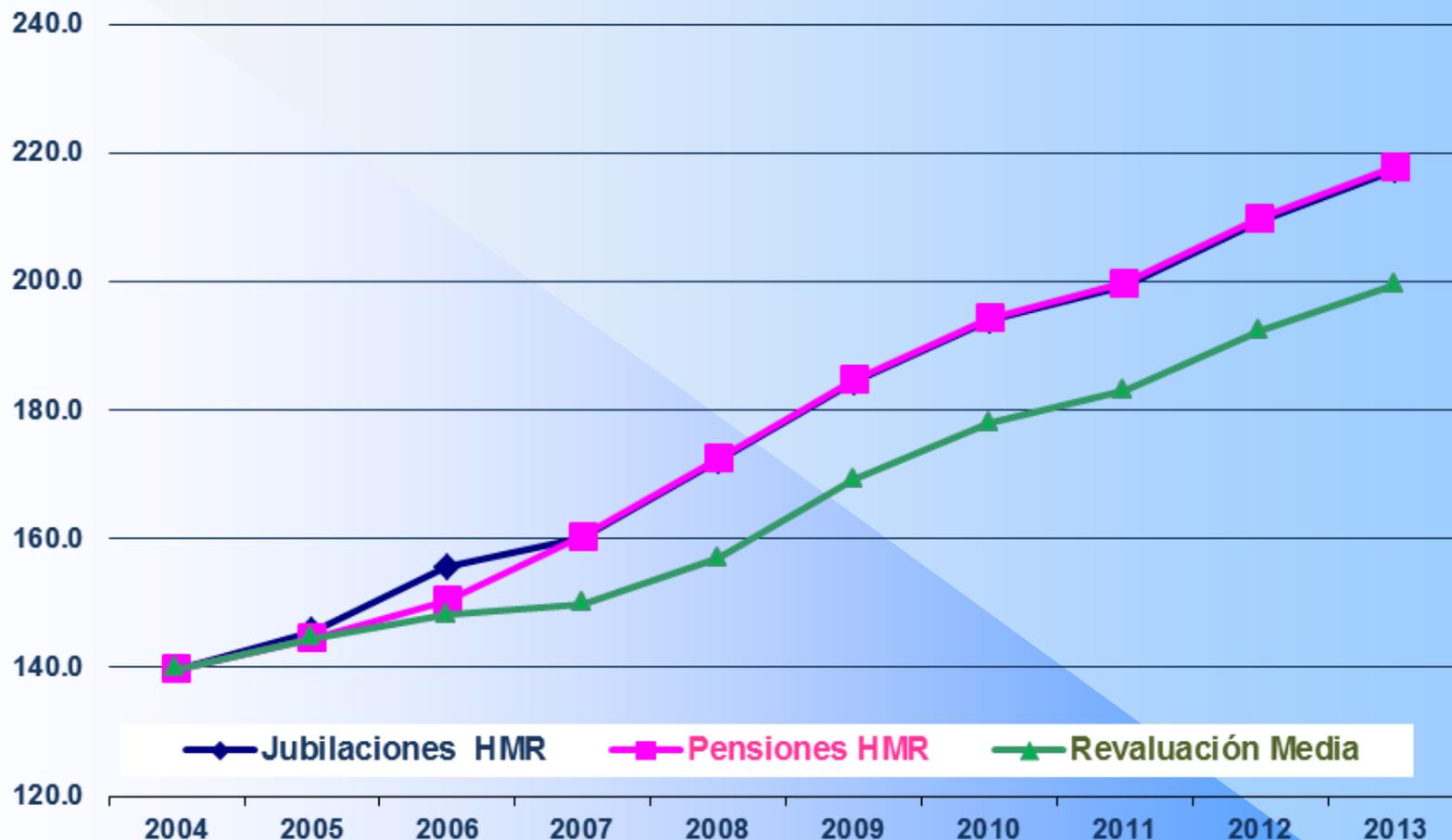
# Evolución Índice de Revaluación Real

Período enero 1985 a Diciembre 2013



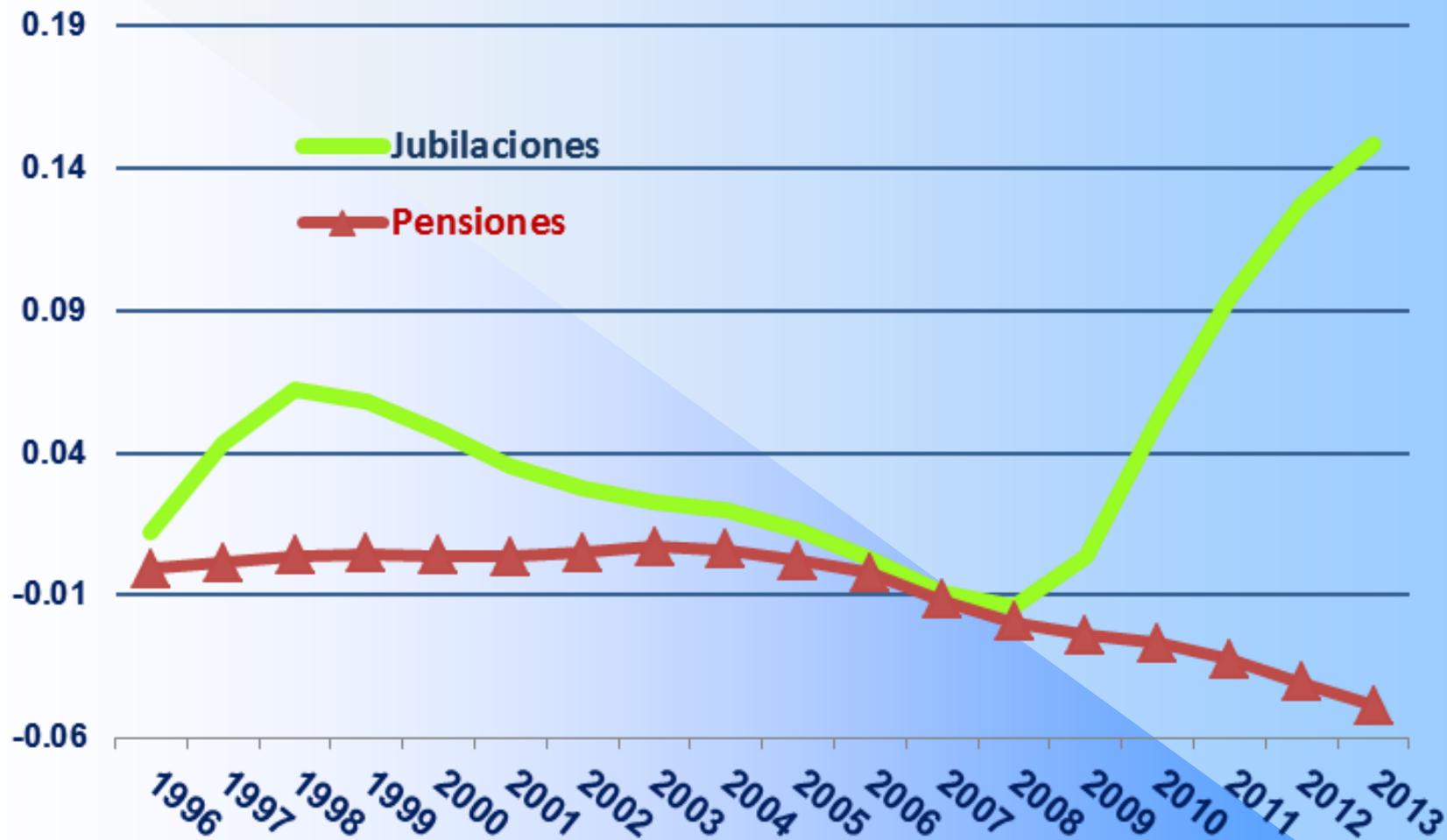
# Índice de Revaluación Específicos

Evolución de los índices reales de 2004 a 2013



# Variación acumulada Jubilaciones y Pensiones

(Base año 1995)

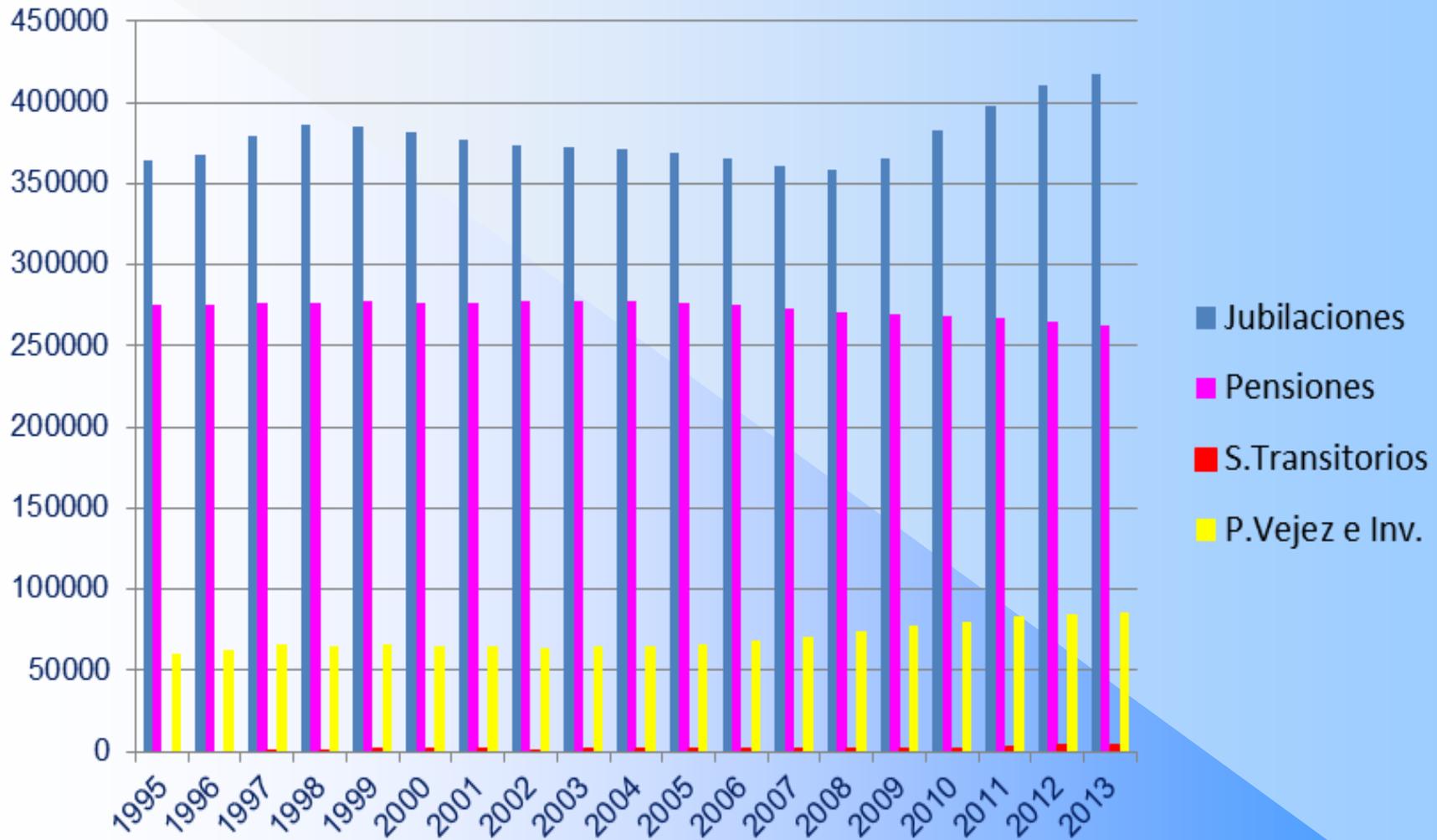


# Evolución de las Pasividades 1995 - 2013

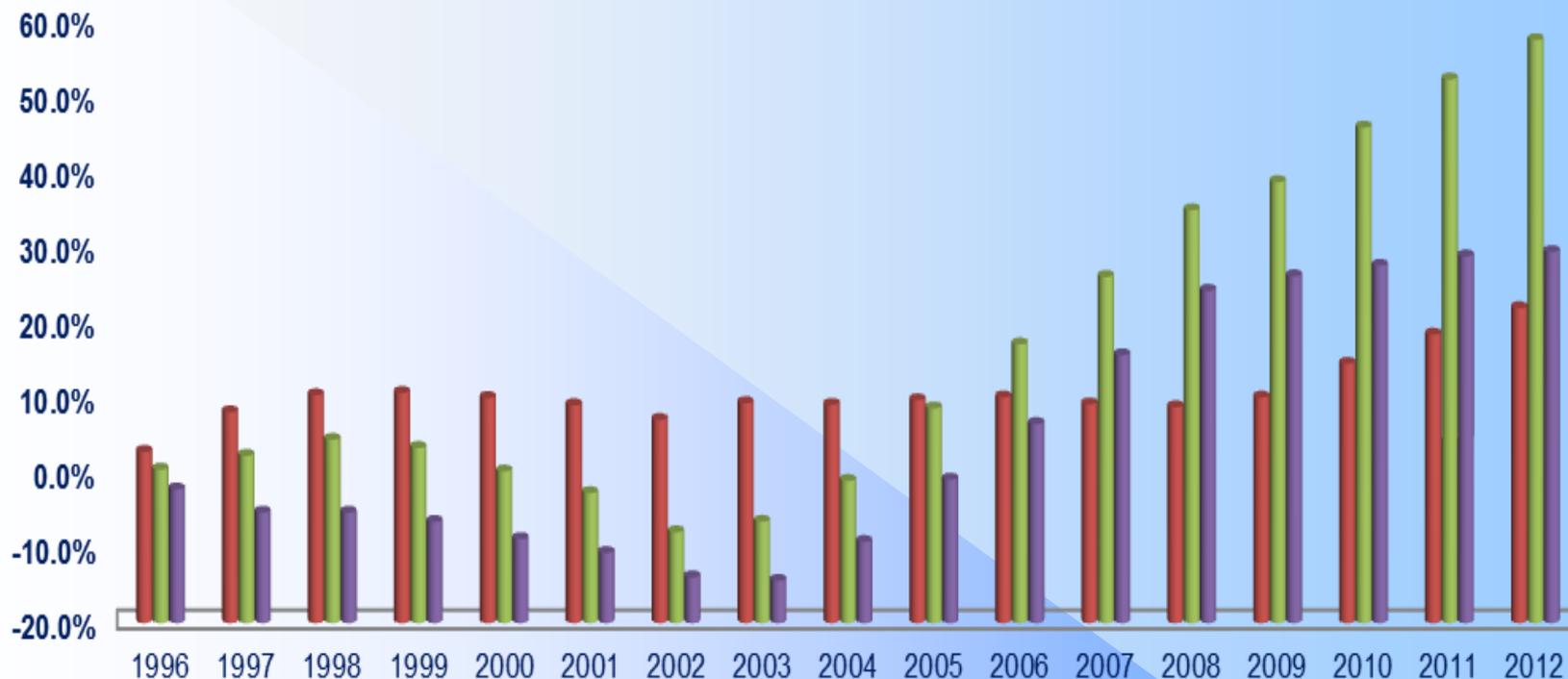
(Promedio de cada año)

	Jubilaciones	Pensiones	Subsidio Transitorios	Pensión Vejez e Inv.	Total
1995	363943	275820	0	60228	699990
1996	368344	275574	0	62680	706598
1997	379764	276232	114	65632	721742
1998	386646	276883	865	65137	729531
1999	385095	277080	1703	65453	729330
2000	381124	276933	1813	65206	725076
2001	376926	276789	1272	64450	719436
2002	373908	277138	1010	63757	715813
2003	372307	277786	1203	64269	715566
2004	371116	277451	1311	64842	714720
2005	368729	276449	1243	65897	712318
2006	365132	275216	1208	68235	709791
2007	360637	272628	1205	70535	705004
2008	358931	270502	1272	73679	704384
2009	365252	269172	1519	77161	713104
2010	383133	268401	2062	80390	733986
2011	398131	266886	2907	83855	751778
2012	410331	264591	3699	84459	763080
2013	418090	262324	4363	85516	770293

# Evolución de las Pasividades 1995 - 2013



# Activos Cotizantes - Pasividades - Activo/Pasivos Variaciones Acumuladas



	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
■ Jubi. Equivalentes	2.7%	8.0%	10.2%	10.5%	9.8%	8.9%	6.9%	9.2%	8.9%	9.5%	9.9%	9.0%	8.6%	9.9%	14.4%	18.2%	21.7%
■ Cotizantes	0.3%	2.2%	4.3%	3.2%	0.1%	-2.8%	-8.0%	-6.6%	-1.2%	8.5%	16.9%	25.9%	34.7%	38.5%	45.7%	52.1%	57.3%
■ Activo/Pasivo	-2.3%	-5.4%	-5.4%	-6.6%	-8.9%	-10.7%	-13.9%	-14.4%	-9.2%	-1.0%	6.4%	15.5%	24.0%	26.0%	27.4%	28.6%	29.2%

# Cobertura Adulto Mayor

	<b>Personas Protegidas: 65 y más años</b>	<b>Población de 65 y más años</b>	<b>Cobertura Total (1)</b>
1996	392.602	413.168	95,02%
1997	402.467	418.037	96,28%
1998	407.163	422.616	96,34%
1999	410.037	425.899	96,28%
2000	414.428	429.169	96,57%
2001	416.501	432.387	96,33%
2002	418.957	434.020	96,53%
2003	421.432	434.661	96,96%
2004	424.164	435.947	97,30%
2005	426.373	440.407	96,81%
2006	429.548	445.479	97,02%
2007	430.487	450.798	95,49%
2008	432.081	455.974	94,76%
2009	438.613	460.749	95,20%
2010	443.499	465.079	95,36%
2011	453.387	473.904	95,67%
<b>2012</b>	<b>460.460</b>	<b>478.879</b>	<b>96,15%</b>

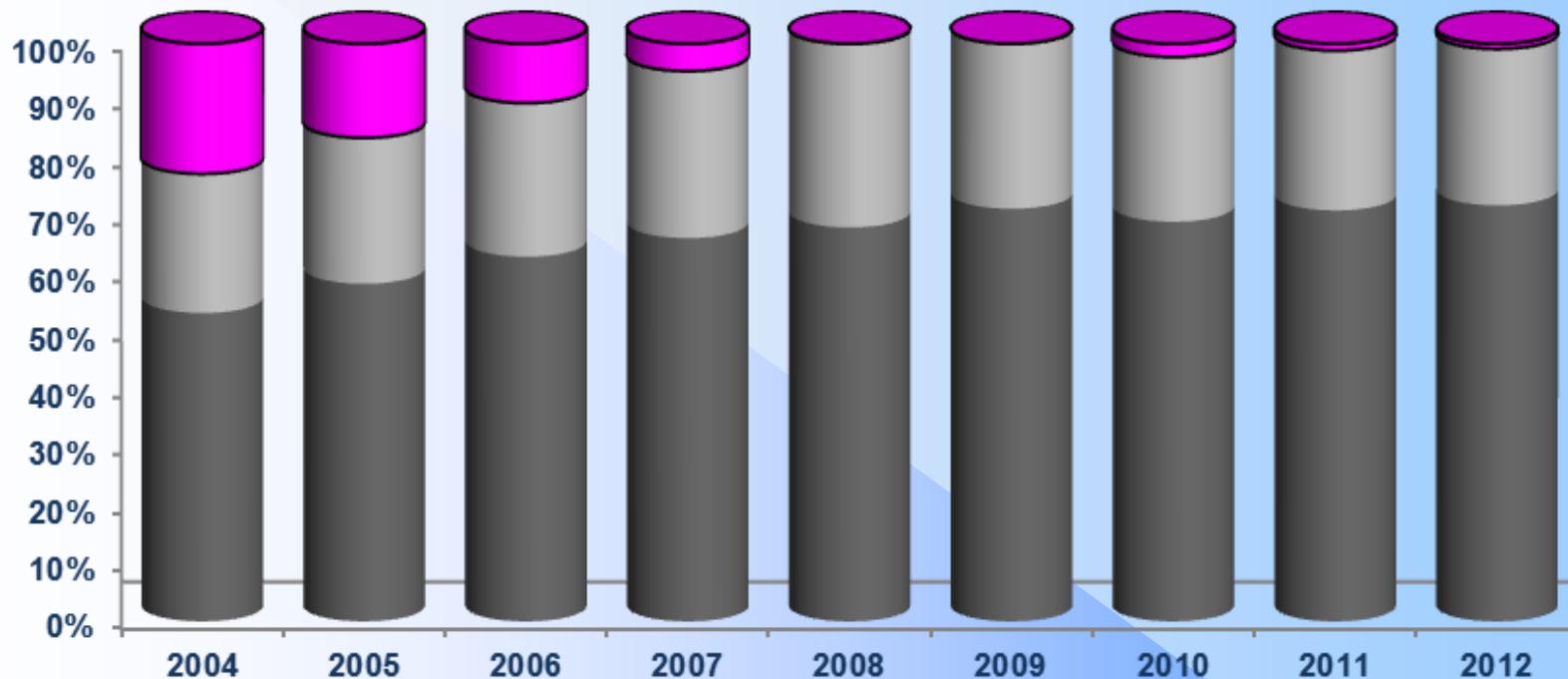
**NOTAS:** (1) Incluye Pensiones No Contributivas

**FUENTES:** CEDES de Prestaciones  
Informes de Cajas Paraestatales y de Servicio de Retiros y Pensiones  
Proyecciones de Población – I.N.E.

# Tasa de Equilibrio y Relaciones Básicas

	Relación activo / pasivo	Relación pasividad /salario	<b>Tasa de equilibrio</b>
2004	1,91	79,5%	47,1%
2005	2,08	79,4%	43,3%
2006	2,24	76,8%	39,4%
2007	2,43	72,8%	34,8%
2008	2,61	76,3%	34,5%
2009	2,65	75,0%	33,7%
2010	2,68	77,1%	34,8%
2011	2,70	73,3%	33,4%
2012	2.72	72.5%	32.9%

# Estructura Financiera del BPS



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
■ Asistencia Financiera	22.5%	16.3%	10.2%	4.7%	0.0%	0.0%	2.3%	1.2%	0.9%
■ Impuestos Afectados	24.1%	25.3%	26.6%	28.9%	31.8%	28.5%	28.5%	27.7%	27.1%
■ Ingresos por contribuciones de activos	53.4%	58.5%	63.2%	66.4%	68.2%	71.5%	69.2%	71.2%	72.05%

# Ingresos y Egresos Propios

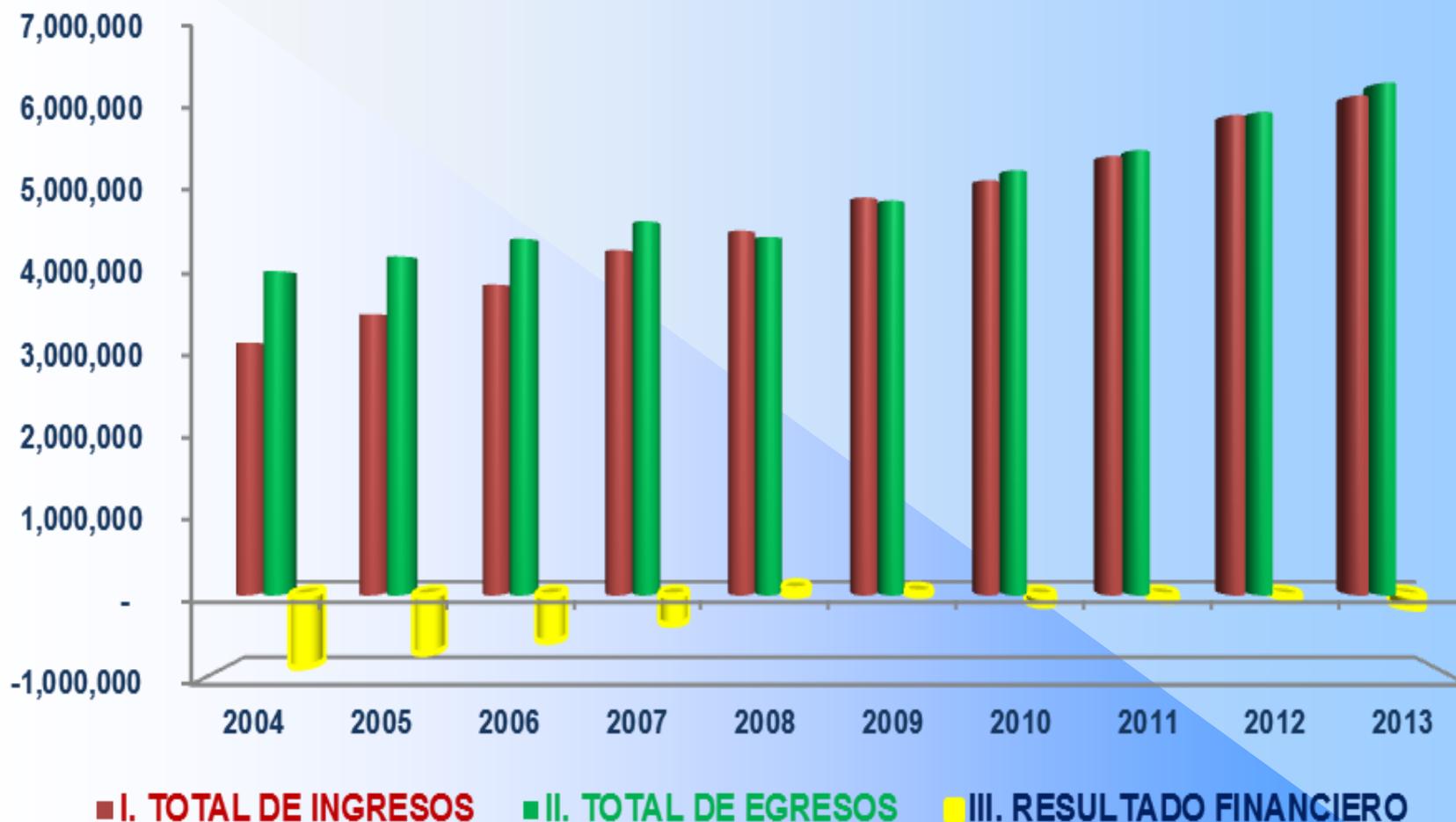
En miles de U\$S constantes (\*)

	2,004	2,005	2,006	2,007	2,008	2,009	2,010	2,011	2,012	2,013
I. TOTAL DE INGRESOS	3,157,986	3,516,203	3,886,295	4,318,780	4,560,371	4,975,306	5,191,894	5,494,059	6,008,742	6,252,218
II. TOTAL DE EGRESOS	4,054,958	4,240,229	4,460,882	4,678,679	4,481,929	4,937,934	5,315,429	5,567,563	6,045,035	6,410,648
III. RESULTADO FINANCIERO	- 896,971	- 724,026	- 574,587	- 359,899	78,442	37,372	- 123,535	- 73,504	- 36,294	- 158,430

(\*)Base IPC Promedio 2013

TC Promedio 2013

# Ingresos y Egresos Propios

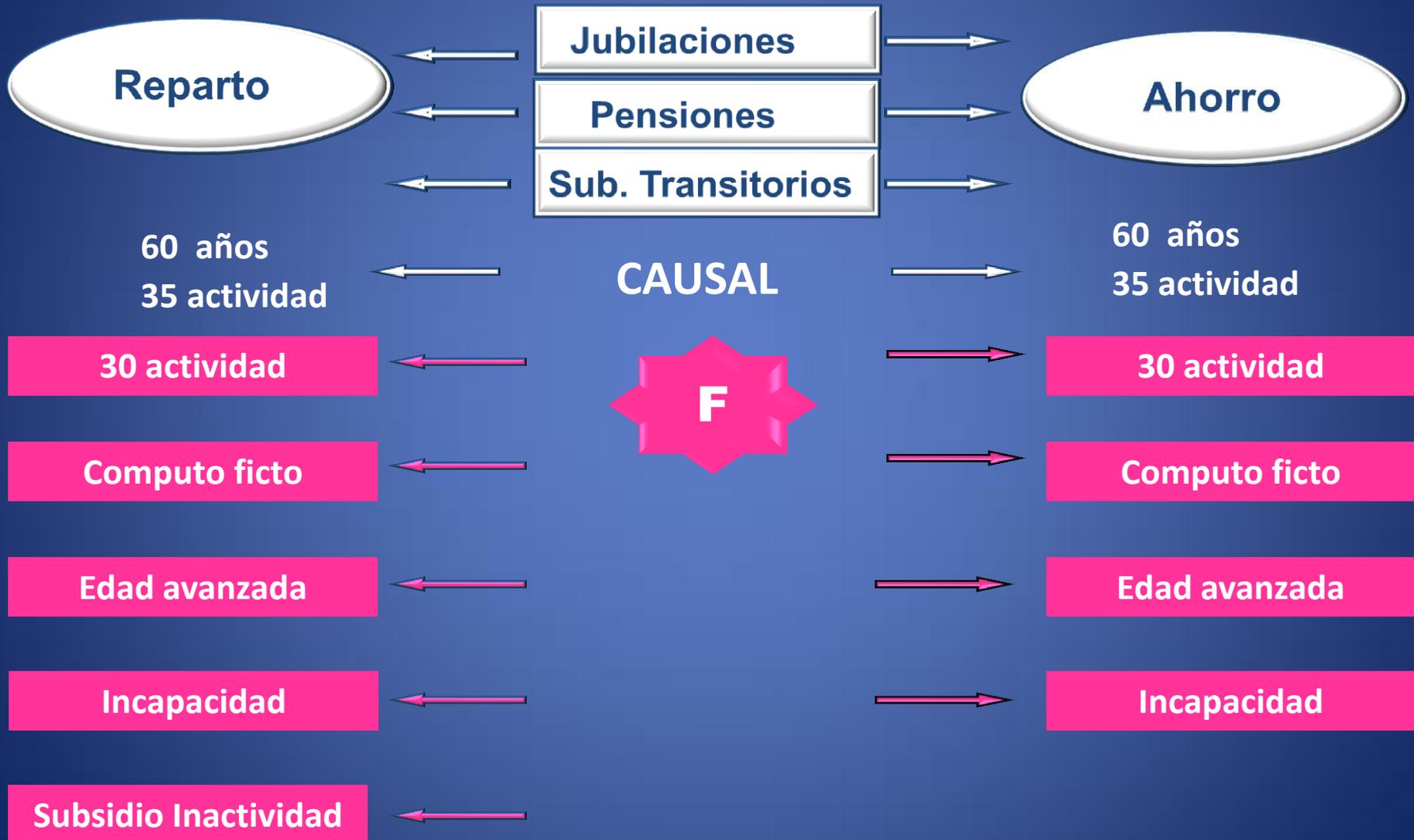




# RECURSOS



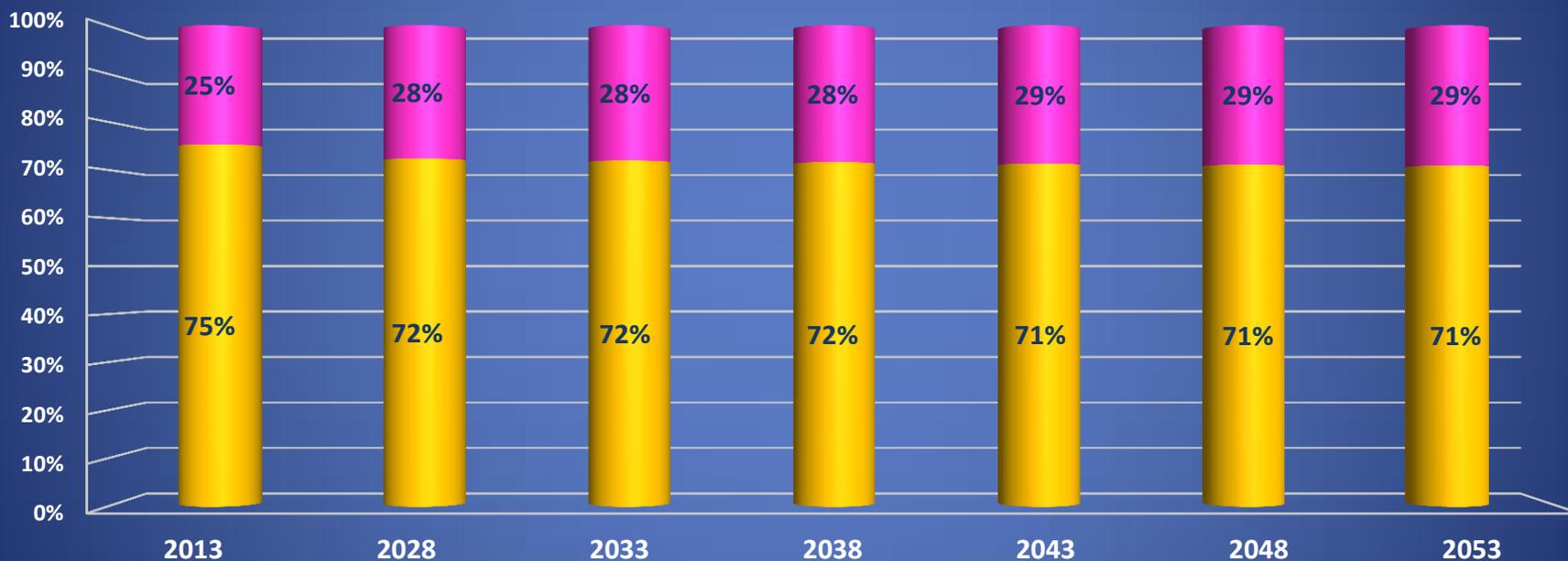
# PRESTACIONES



# PRESTACIONES



# EVOLUCION CONTRIBUICIONES SEGÚN DESTINO

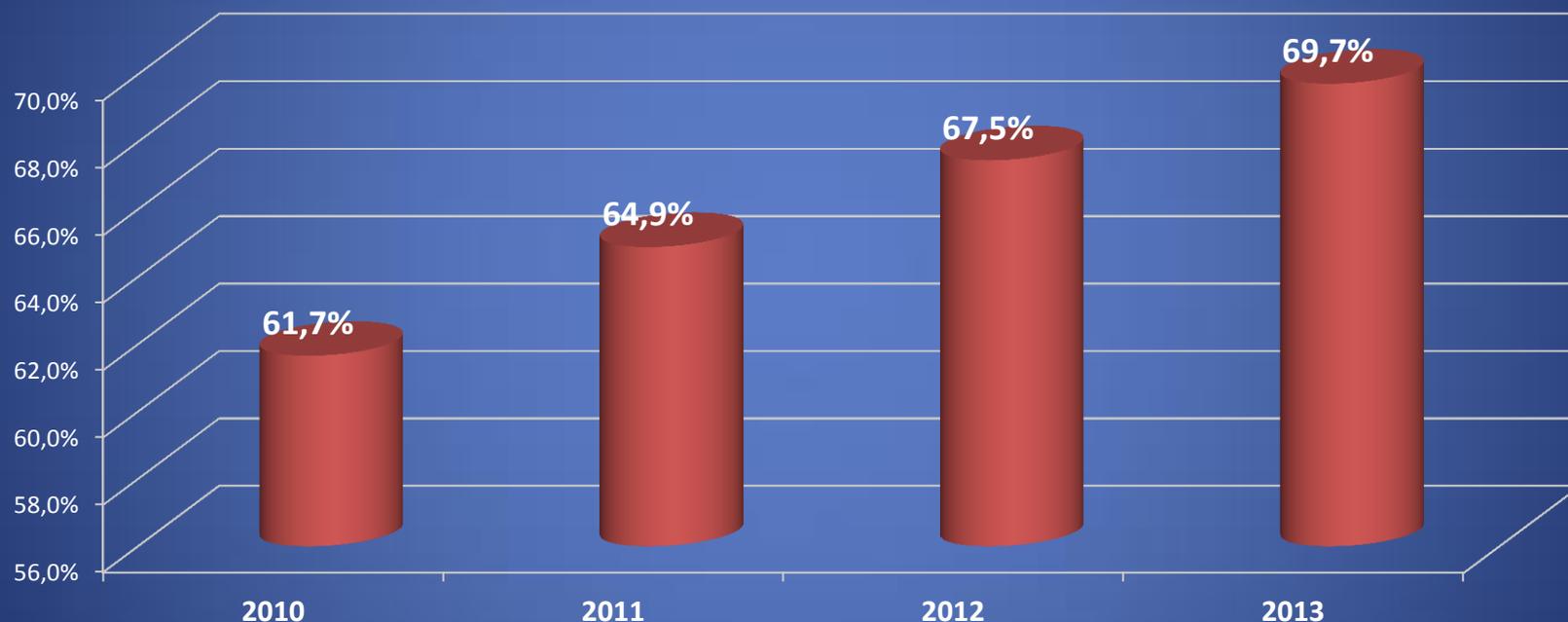


Régimen Ahorro



Régimen Solidario

# Afiliados AFAP / Cotizantes



- ❖ Afiliados AFAP - Afiliados activos al Sistema de Ahorro
- ❖ Cotizantes – Total de personas que cotizan al régimen previsional

# AÑOS PROMEDIO DE EDAD Y TRABAJO AL RETIRO

	Datos a enero 2009		Datos a enero 2014	
	Edad al alta Promedio	AÑOS SERVICIOS Promedio	Edad al alta Promedio	AÑOS SERVICIOS Promedio
Invalidez	58	21	57,34	22,3
Vejez	63	39	63,08	37,5
Edad Avanzada	71	22	68,99	24,5

Jubilación promedio 2013 ( a valores corrientes)	13.059,83 568 U\$S
--	-----------------------

# Concepción de la Política Social

- ✓ La política social es parte integral de la política económica; interrelación de las políticas públicas
- ✓ Participación social del crecimiento económico
- ✓ Focalización de políticas en los sectores excluidos
- ✓ Condición necesaria para el desarrollo del país con rol fundamental del Estado
- ✓ Decisión política de aumento del Gasto Público Social
- ✓ Ante las crisis, más protección social

# Construyendo un Sistema de Protección Social

“(...) y por ello convocamos a la gente (...) para construir el **sistema de protección social** que el Uruguay merece (...)

**primero**, que integre la salud, la educación, el empleo, la vivienda, la cultura, el desarrollo local, la reforma del Estado, la innovación, la investigación científica y tecnológica;

**segundo**, que reduzca al mínimo los riesgos y potencie al máximo las posibilidades de todos los uruguayos y principalmente de los actualmente más desprotegidos (...);

**tercero**, que sea un sistema sustancialmente financiado de manera sustentable y

**cuarto**, cuya construcción coexista e interactúe tanto con otras reformas estructurales y políticas públicas que ya están en curso, como con el proyecto estratégico de país en que las mismas, al igual que este sistema, se inscribe”

# Las Reformas en Uruguay

## **REFORMA LABORAL:**

2005: negociación colectiva obligatoria por rama para todos los sectores públicos y privados y aprobación de otras normas protectoras

## **PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL:**

2005 a 12/2007 finalizó

2008: integración a sistema de protección social

## **NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO:**

07/2007 – 2012

## **SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD**

08/2007 – 01/2008 – 07/2011...

## **PLAN DE EQUIDAD SOCIAL :**

2008: asignaciones familiares,  
asistencia a vejez a indigentes mayores de 65 años,  
trabajo contra desempleo crónico,  
Ley y planes de igualdad de oportunidades y  
derechos

**DIÁLOGO NACIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL:** 06/2007  
a 04/2008; y desde 11/2010

Flexibilización de pasividades (2009)

Nuevo Seguro de Paro (2009)

Posibilidad parcial de desafiliación de capitalización  
individual (2014)

Compatibilidad condicionada, de trabajo y jubilación  
(2013)

- ✓ **DIÁLOGO SOCIAL EN GENERAL**
- ✓ **PRIORIDADES DEL GASTO PÚBLICO: educación, salud, seguridad interna e infraestructura**
- ✓ **PLAN CEIBAL: una computadora por niño y adolescente**
- ✓ **GARANTÍA JURÍDICA**
- ✓ **PROMOCION DE CONVENIOS BILATERALES Y MULTILATERALES DE SEGURIDAD SOCIAL**

# Banco de Previsión Social – URUGUAY



Instituto de Seguridad Social  
Uruguay

- ✓ Como Instituto de Seguridad Social, brinda servicios de cobertura de contingencias sociales a la comunidad y la recaudación de los recursos, en forma eficaz, eficiente y equitativa, promoviendo políticas e iniciativas en materia de seguridad social, aplicando los principios rectores y las competencias que le asigna la Constitución y las Leyes
- ✓ **COMPRENDE:** recaudación de contribuciones de pensiones y salud, impuesto a la renta y otras; otorgar prestaciones contributivas y no contributivas de pensión; subsidios por desempleo, enfermedad y maternidad; discapacidad; programas de transferencias condicionadas y otros
- ✓ Una administración para toda la sociedad, no sólo seguro social con 20 años de participación social en su dirección

# Cambios también en la gestión

- ✓ Prefacturación BPS una semana antes del pago de contribuciones de seguridad social (incluido AFPs), salud e impuesto a la renta personal
- ✓ Declaración internet mensual de todas las empresas 2011 (sin papel desde 2010)
- ✓ Facilidades de pago y cobro: en cualquier lugar
- ✓ Cruce con otros organismos: información, coordinación, actividades, permisos
- ✓ Atención personal, especializada, descentralizada: cada funcionario un PC en red
- ✓ Historia Laboral obligatoria desde 1996
- ✓ Seguimiento de cualquier trámite en BPS por web
- ✓ Expediente electrónico generalizado (2014)

# Nuestra base de datos....

- **Cantidad de población del Uruguay:**

**3. 241.003**

- **Cantidad de personas en base de datos de BPS:**

**3. 136.027**

# CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO

- DECISIÓN POLÍTICA
- REFORMAS Y NUEVOS SISTEMAS INTERRELACIONADOS
- GRADUALES
- FUERTE ROL DEL ESTADO
- ADMINISTRACION CENTRALIZADA NACIONAL
- MIXTAS
- OBLIGATORIAS
- VOCACIÓN DE UNIVERSALIDAD, INTEGRACIÓN E IGUALDAD
- FOCALIZACIÓN EN LOS NECESITADOS
- PARTICIPACIÓN SOCIAL

“Dan cuenta de la democracia de una sociedad,  
los sistemas de salud y de seguridad social”

**Dr. Tabaré Vázquez 03/2005**

“De verdad queremos

- terminar con la indigencia,
- que la gente tenga trabajo,
- seguridad para la vida cotidiana,
- salud y previsión social bien humanas”

**José Mujica, 03/2010**