



Ministerio del
Medio
Ambiente

Gobierno de Chile

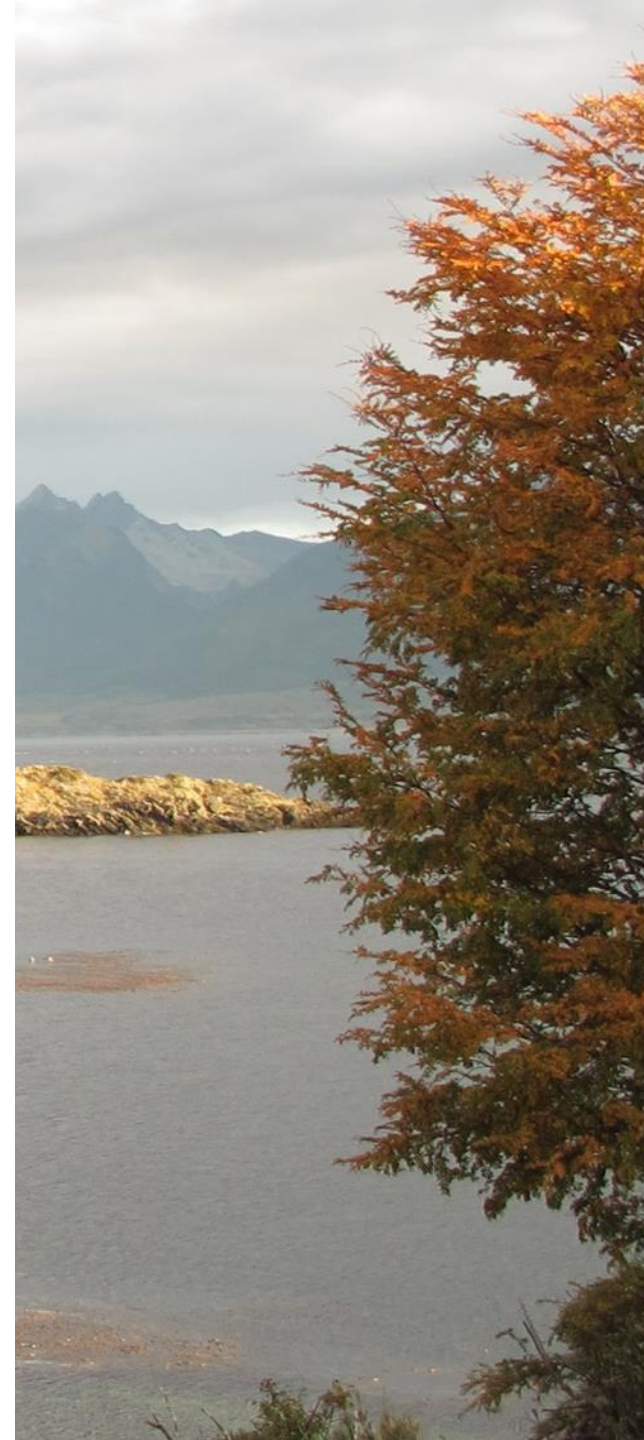
COMISIÓN ASESORA PRESIDENCIAL PARA LA EVALUACIÓN DEL SEIA

MESA TECNICA N° 3
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONSULTA INDIGENA”
1° SESIÓN 08.06.2015

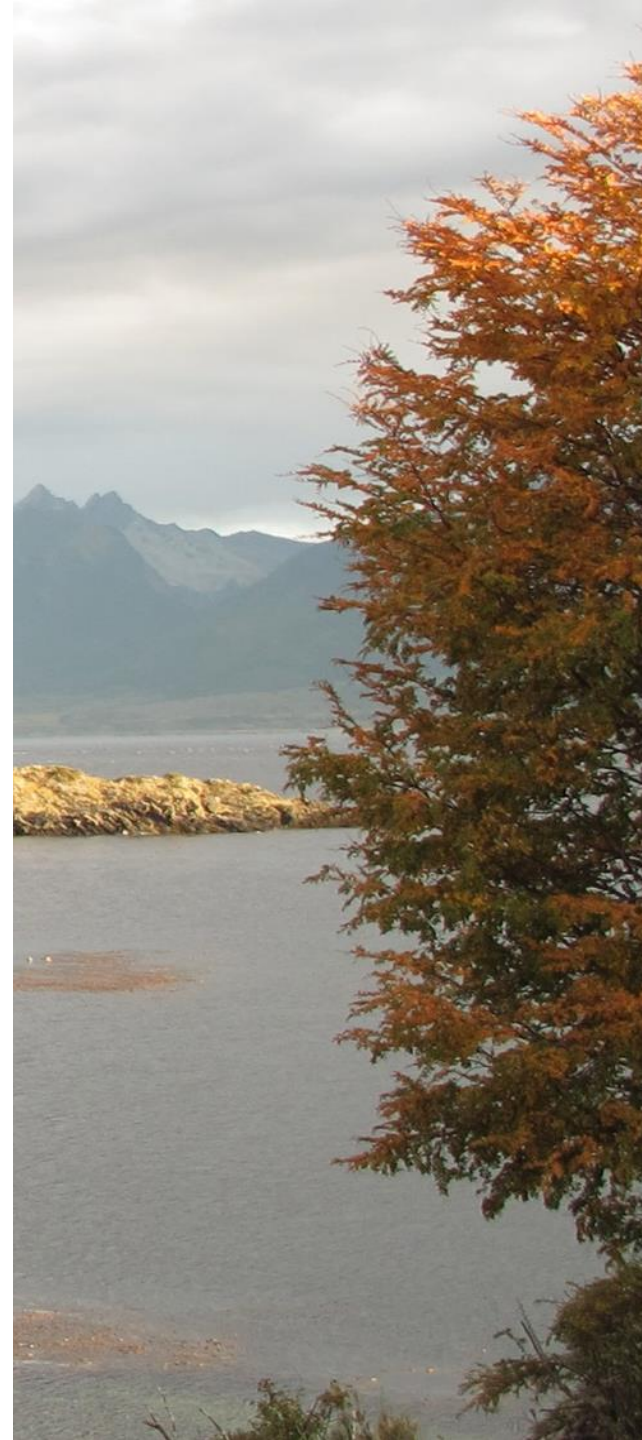


TABLA

1. Presentación de Integrantes de la Mesa Técnica
 - Coordinador de la Mesa
 - Comisionados
 - Invitados
2. Metodología de trabajo de la Mesa
 - Calendario y metodología de trabajo de cada sesión
3. Presentación situación actual y diagnóstico
4. Líneas de trabajo y alcances (propuesta)
5. Balance de la Reunión y Cierre



1. PRESENTACIÓN DE INTEGRANTES DE LA MESA TÉCNICA



PRESENTACIÓN DE INTEGRANTES MESAS TÉCNICA

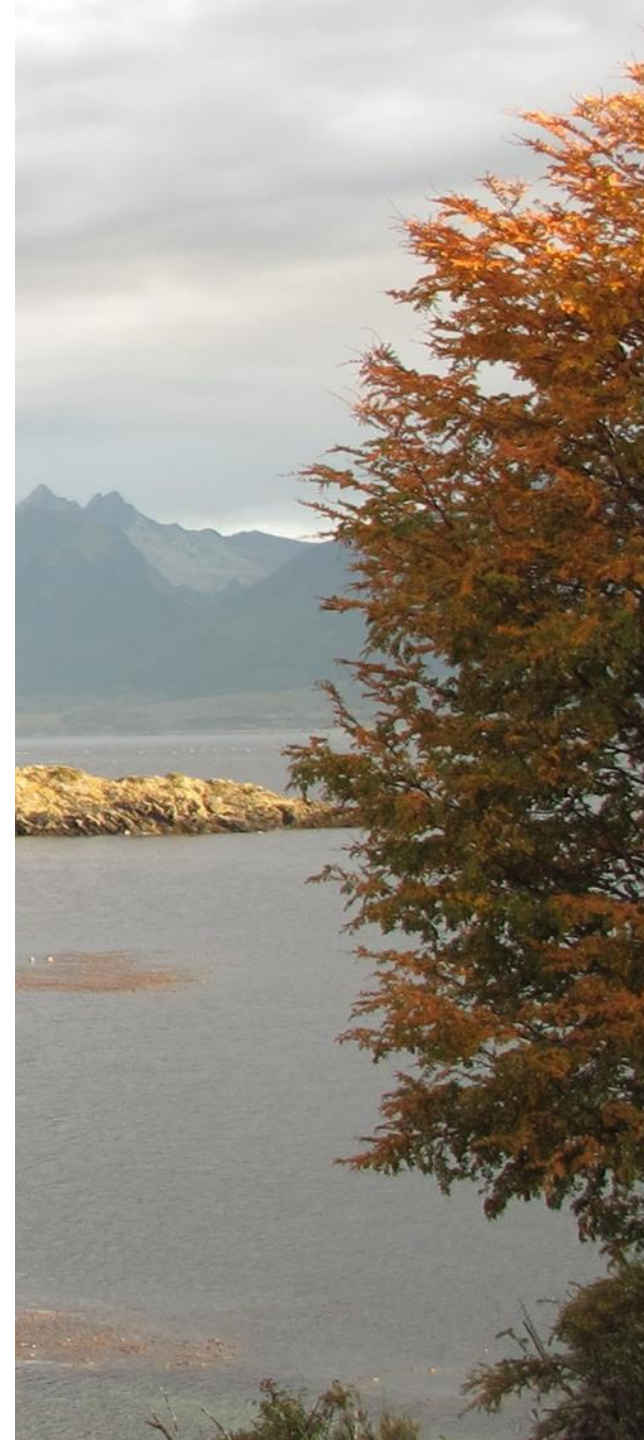
Integrantes

- Coordinador de la Mesa
- Comisionados
- Invitados

Secretaria Técnica de la Comisión.

Rol de los integrantes

- Coordinador de Mesa. Encargado de la gestión e implementación de la mesas y de llevar adelante la conducción de la discusión que ese origine en éstas.
- Comisionados. Responsables de presentar análisis y propuestas de los temas de interés para la discusión.
- Invitados.



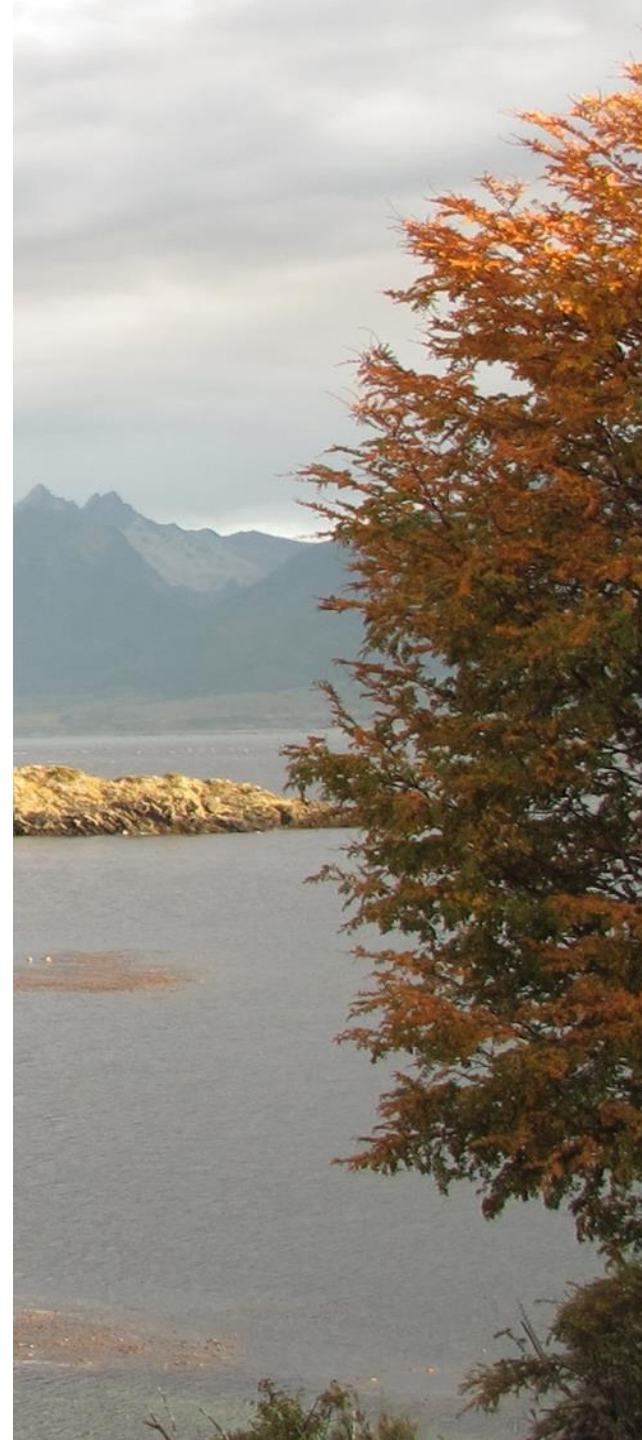
PRESENTACIÓN DE INTEGRANTES MESAS TÉCNICA

Definición de canales de comunicación

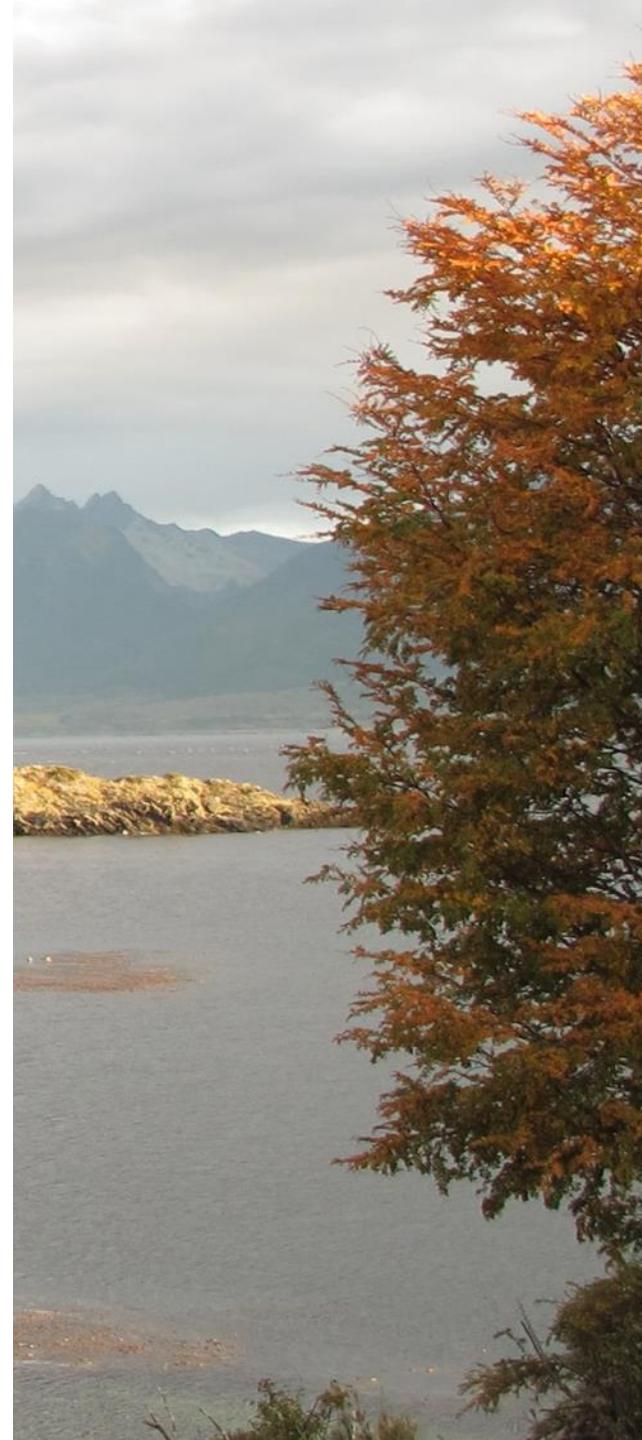
- La Secretaría Técnica cita las sesiones de la mesa.
- El coordinador mantiene comunicación referente al avance de los temas.
- Las solicitudes de minutas, presentaciones u otros, que deban efectuar los comisionados, serán solicitadas por el Coordinador de Mesa con copia a la Secretaría Técnica de la Comisión.

Requerimientos de Mesa.

- Estos serán levantados a la Secretaria Técnica de la Comisión por parte del Coordinador de la Mesa.



2. METODOLOGÍA DE TRABAJO DE LA MESA

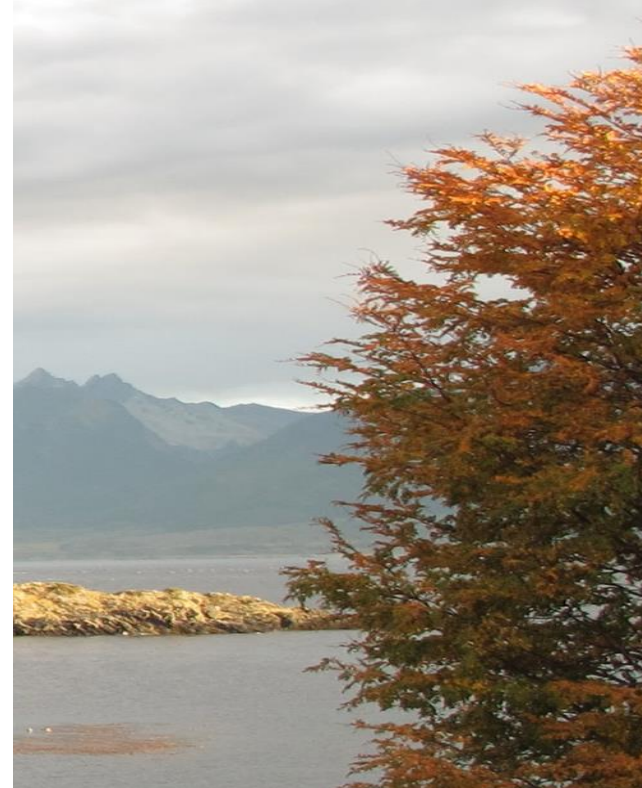


METODOLOGÍA DE TRABAJO DE LA MESA

- Planificación/Calendario y Metodología de trabajo de cada sesión

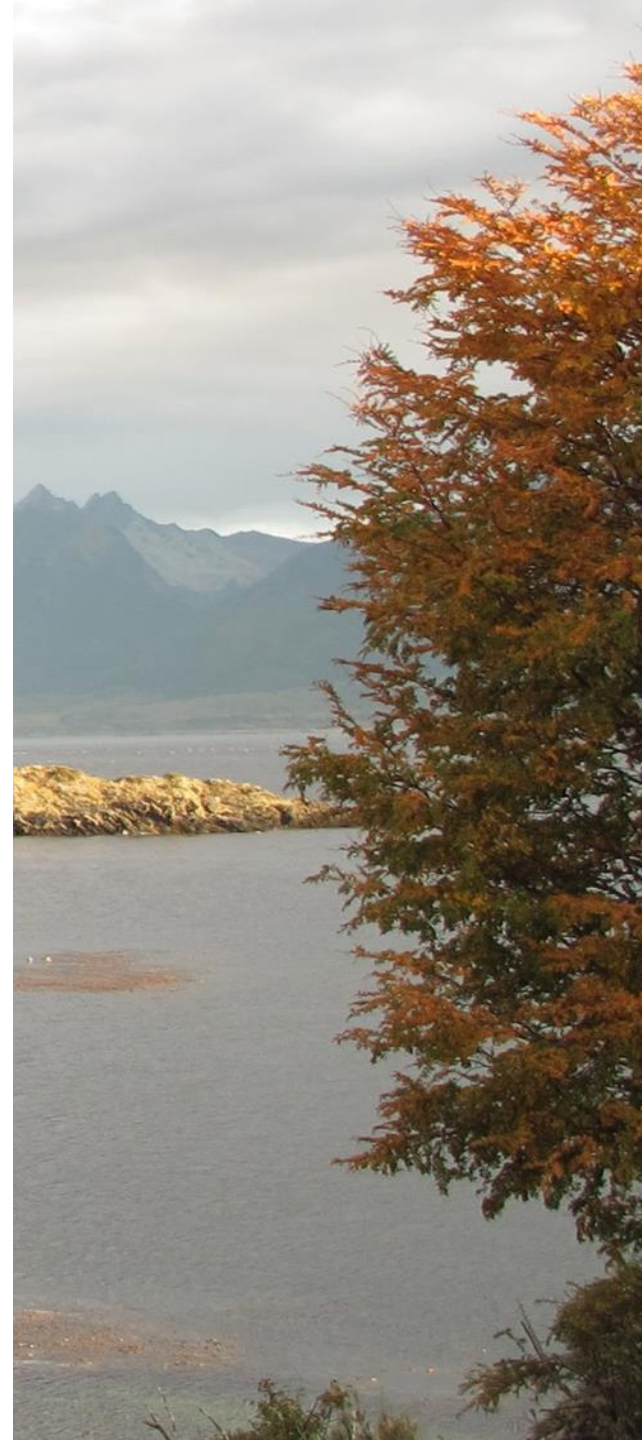
Se desarrollo una propuesta de Planificación, que considera la líneas de trabajo que serán abordadas por cada una de la sesiones, para la discusión de la Mesa 3.

Esta propuesta esta asociada a una metodología definida para enfrentar cada una de las sesiones según la línea de trabajo que se abordada.



Mesa Técnica 3: Participación Ciudadana y Consulta Indígena.						
Sesión	Fecha de la sesión	Hora	Ámbito	Tema	Líneas de Trabajo	Metodología de la Sesión
1	Lunes 08-06-2015	9:00 - 13:00	En el SEIA	Participación Ciudadana Formal y Consulta Indígena	1.1. Análisis de la situación actual de la PAC Formal en el SEIA 3.1. Análisis de la situación actual de la Consulta Indígena en el SEIA	Foro
2	Viernes 19-06-2015	9:00 -13:00		Participación Ciudadana Formal y Consulta Indígena	1.2. Alcances del Fortalecimiento PAC Formal 3.2. Identificación de las necesidades de mejora y fortalecimiento de la Consulta Indígena en el SEIA	Mesa Redonda
3	Lunes 06-07-2015	9:00 - 13:00		Participación Ciudadana Formal y Consulta Indígena	1.3. Discusión Propuestas de Fortalecimiento de la PAC Formal en el SEIA 3.3. Discusión Propuestas de medidas para fortalecer la Consulta Indígena en el SEIA	Mesa Redonda
4	Miércoles 22-07-2015	15:00 - 18:00		Participación Ciudadana Formal y Consulta Indígena	1.4. Propuestas de Fortalecimiento de la PAC Formal en el SEIA 3.3. Propuestas de medidas para fortalecer la Consulta Indígena en el SEIA	Mesa Redonda
5	Lunes 10-08-2015	9:00 - 13:00	Previo al SEIA	Participación Anticipada	2.1. Análisis de la situación actual 2.2. Pertinencia, sentido y alcances de la implementación de procesos de Participación Anticipada	Mesa Redonda
6	Miércoles 19-08-2015	15:00 - 18:00		Participación Anticipada	2.3. Discusión Propuestas de implementación de procesos de Participación Anticipada 2.4. Propuestas de implementación de procesos de Participación Anticipada	Mesa Redonda
7	Lunes 07-09-2015	9:00 - 13:00		Consulta Indígena Previa al ingreso al SEIA	4.1. Pertinencia, sentido y contenido de la implementación de un Proceso de Consulta Indígena Previa al ingreso de proyectos al SEIA	Mesa Redonda
8	Martes 15 -09-2015	15:00-18:00		Consulta Indígena Previa al ingreso al SEIA	4.2. Relación de la Consulta Previa con la Consulta Indígena que actualmente se realiza en el SEIA.	Mesa Redonda
9	Miércoles 14-10-2015	15:00 - 18:00		Consulta Indígena Previa al ingreso al SEIA	4.3. Institucionalidad a cargo de la Consulta Indígena Previa al SEIA	Mesa Redonda
10	Martes 10-11-2015	9:00 – 15:00			Discusión Final Cierre	

3. PRESENTACIÓN SITUACIÓN ACTUAL Y DIAGNÓSTICO PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONSULTA INDÍGENA EN EL SEIA



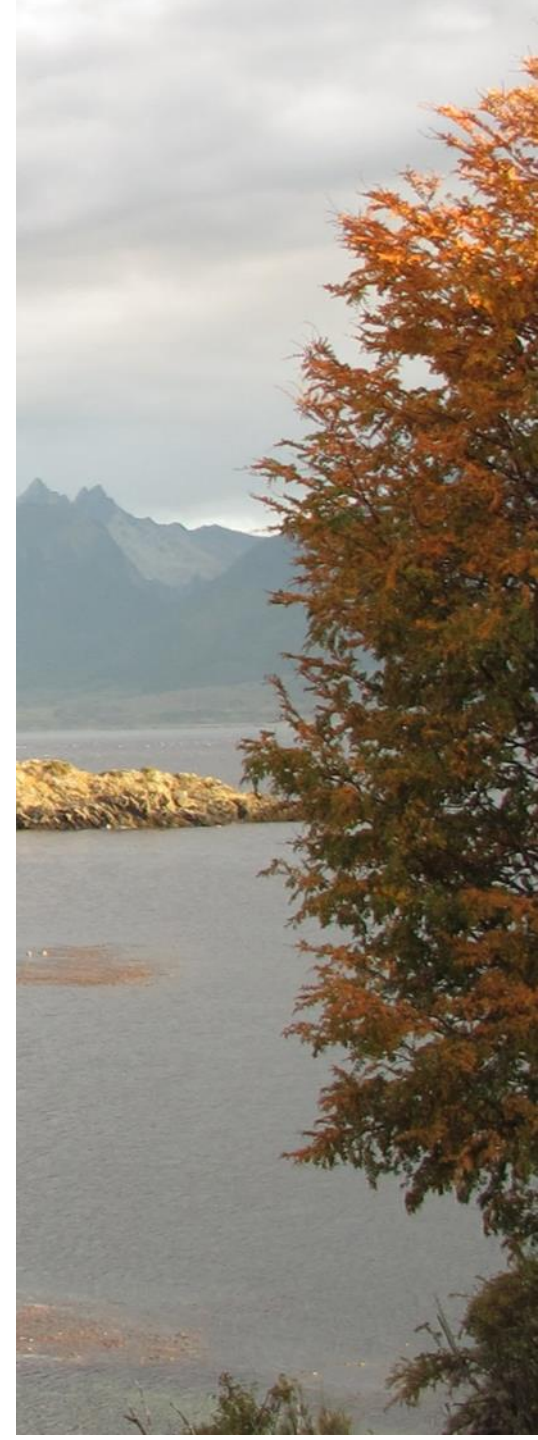
CONTENIDOS

1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

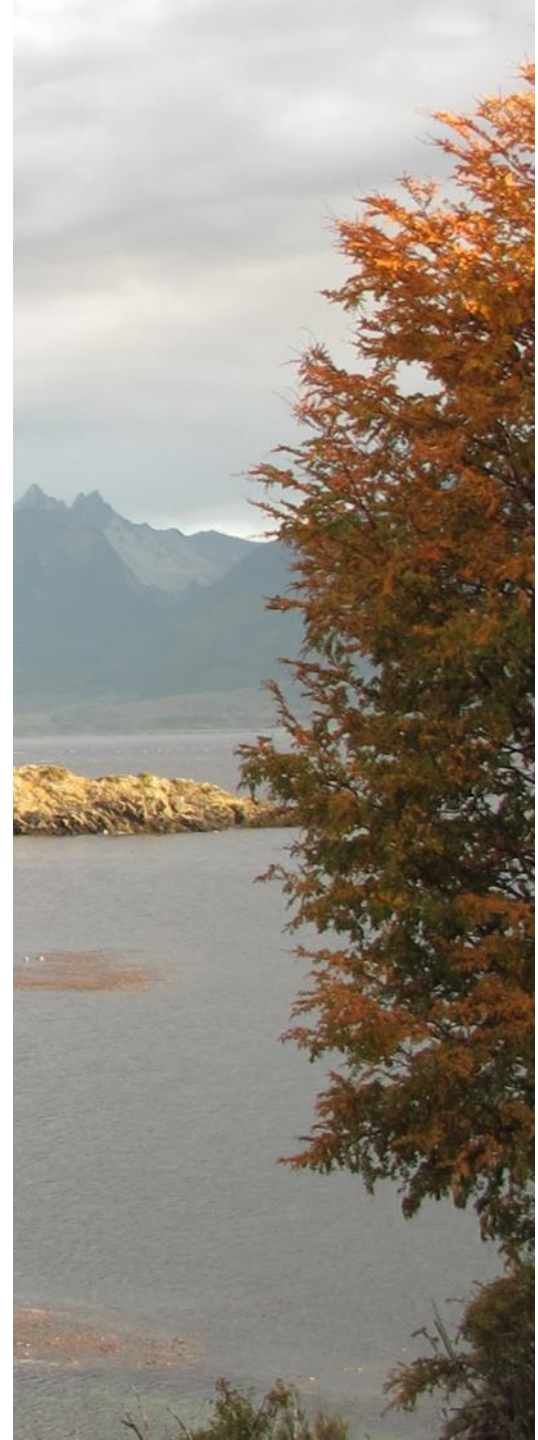
- Aspectos normativos (derechos y obligaciones)
- Modificaciones Ley 20.417
- Proceso de implementación de PAC en EIA
- Proceso de implementación de PAC en DIA con cargas ambientales
- Sobre participación anticipada al ingreso al SEIA

2. CONSULTA A PUEBLOS INDÍGENAS EN EL SEIA:

- Determinación de la susceptibilidad de afectación directa
- Proceso de Consulta a Pueblos Indígenas en el SEIA.



PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA



PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA:

ASPECTOS NORMATIVOS (Derechos y Obligaciones)

La obligación del SEA de establecer mecanismos que aseguren la participación informada de la comunidad

El derecho de las personas a reclamar cuando estimen que sus observaciones no fueron debidamente consideradas.

La obligación del SEA de dar respuesta (considerar) a las observaciones ciudadanas admisibles.

El derecho de las personas naturales y jurídicas a conocer el contenido del EIA o DIA.

El derecho de las personas a formular observaciones ambientales al proyecto.

El derecho de las personas a participar cuando se generan modificaciones sustantivas del proyecto durante su evaluación.



Referencia Párrafo 3° Ley N°19.300 y Título V del RSEIA.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA:

LEY Nº 20.417 (Referencia artículos 29, 30 bis, 30 ter de la Ley 19.300)

	LEY Nº 19.300	LEY 19.300 MODIFICADA POR LEY Nº 20.417
Plazos de PAC en EIA	60 días	60 días
		30 días por modificaciones sustantivas
Plazos de PAC en DIA		20 días en DIA con carga ambiental
		10 días en DIA sin carga ambiental, de empresas de menor tamaño fuera de área con IPT y con certificación de conformidad
		10 días por modificaciones sustantivas
¿Quiénes participan?	Organizaciones Ciudadanas con Personalidad Jurídica y Personas Naturales, directamente afectadas (EIA)	Cualquier Persona Natural o Jurídica (DIA y EIA)
Aviso radial		El titular debe anunciar mediante aviso radial el EIA o la DIA
¿Quién considera las observaciones ciudadanas?	COREMA O DIRECTOR EJECUTIVO	SEA
¿Dónde están las respuestas a las observaciones ciudadanas?	Resolución de Calificación Ambiental (RCA)	Publicadas en la página web (a lo menos 5 días antes de la RCA), en el ICE y en la RCA

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE PAC EN EIA

**RCA
RESOLUCIÓN
CALIFICACIÓN
AMBIENTAL**

**ÚLTIMA PUBLICACIÓN DEL
EXTRACTO (DÍA 0)**

**SEA RESPONDE
(CONSIDERA)
OBSERVACIONES
CIUDADANAS EN EL ICE**

**OAECA SE PRONUNCIAN
SOBRE EL CAPÍTULO DE
OBSERVACIONES
CIUDADANAS DE ADENDA**

**TITULAR RECIBE
OBSERVACIONES Y RESPONDE
EN ADENDA**

**SEA ENVÍA
OBSERVACIONES
(ICSARA)**

**ACTIVIDADES
PRESENCIALES DE PAC
Y RECEPCIÓN DE
OBSERVACIONES
CIUDADANAS (60 días)**



PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE PAC EN DIA CON CARGAS AMBIENTALES

- Las Direcciones Regionales o el Director Ejecutivo, según corresponda, pueden decretar la realización de un proceso de PAC en una DIA cuando el proyecto genera cargas ambientales para las comunidades próximas, ubicadas en el área donde se manifiestan los impactos ambientales del proyecto.
- El proceso de PAC siempre debe ser solicitado por al menos 2 organizaciones ciudadanas con personalidad jurídica o 10 personas naturales directamente afectadas por el proyecto. Dicha solicitud debe hacerse por escrito, dentro del plazo de 10 días hábiles a contar de la publicación de la DIA en el diario oficial.
- La resolución que ordena la realización de la PAC debe fundamentar que el proyecto genera cargas ambientales.

Referencia artículo 94 del RSEIA

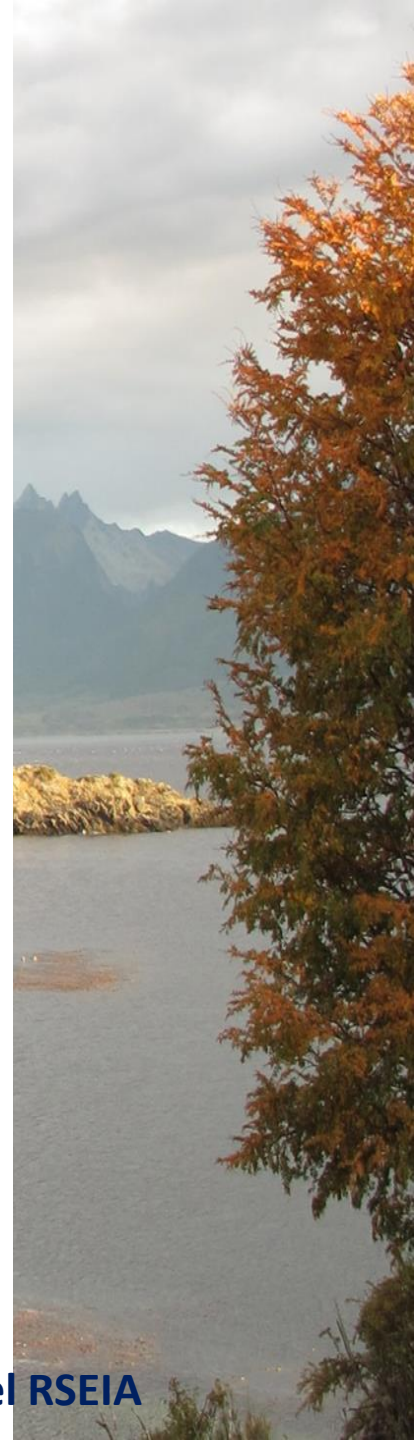


PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE PAC EN DIA CON CARGAS AMBIENTALES

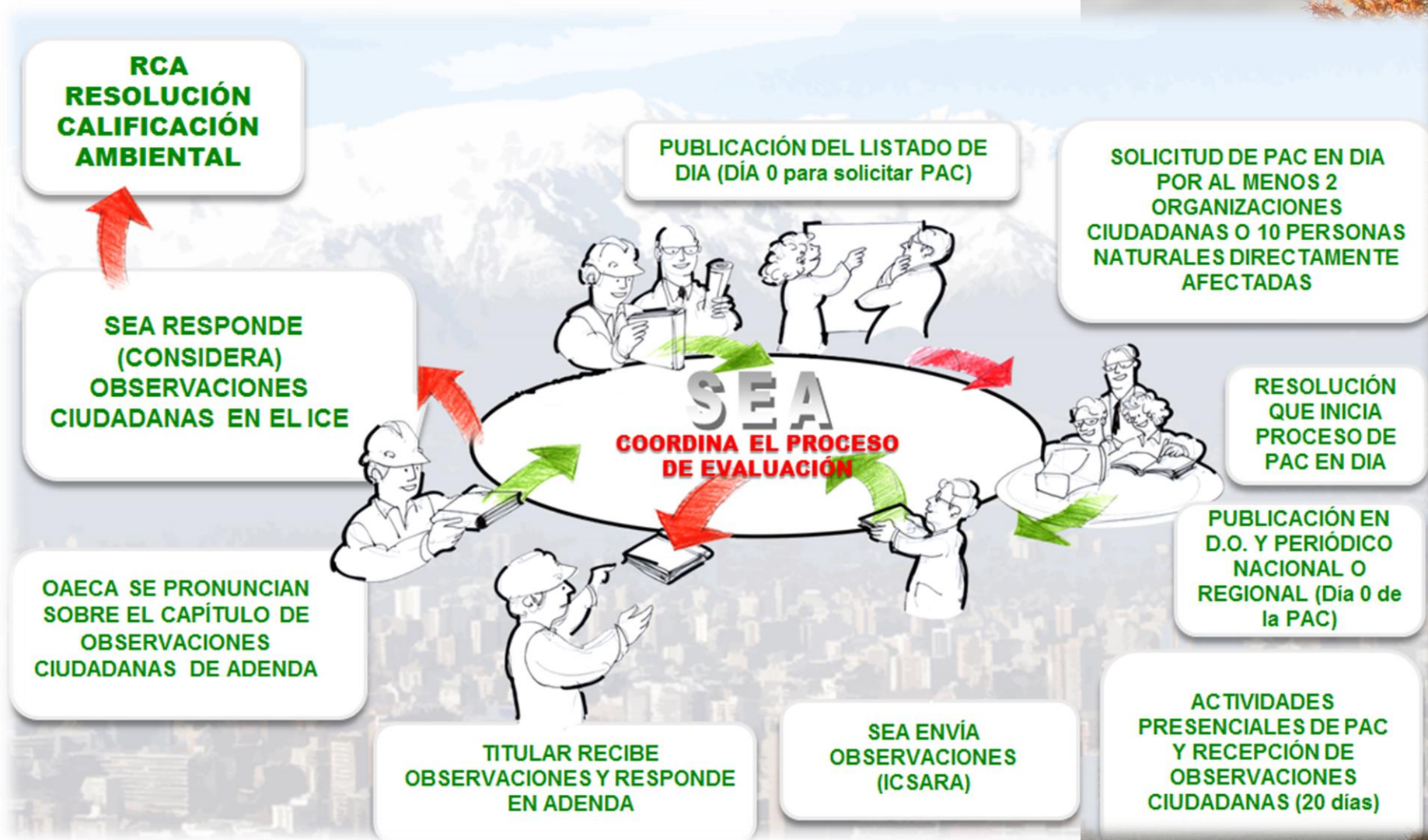
Se considera que se generan **cargas ambientales** en los siguientes casos:

- ✓ Los proyectos que generan beneficios sociales y ocasionan externalidades ambientales negativas en localidades próximas durante su construcción u operación.
- ✓ Las proyectos de las siguientes tipologías establecidas en el art. 3 del RSEIA:
 - a.1) Presas,
 - b) Líneas de transmisión eléctrica de alto voltaje y sus subestaciones,
 - c) Centrales generadores de energía mayores 3MW,
 - d) Reactores, establecimientos nucleares e instalaciones relacionadas,
 - e) Aeropuertos, terminales de buses, vías férreas, (...),
 - f) Puertos, vías de navegación, astilleros y terminales marítimos,
 - j) Oleoductos, gasoductos, ductos mineros u otros análogos,
 - o) Proyectos de saneamiento ambiental.
- ✓ Los proyectos que contengan partes, obras o acciones a las que apliquen dichas tipologías (tipología secundaria).
- ✓ Cualquier otro proyecto cuyo objetivo consista en satisfacer necesidades básicas de la comunidad tales como proyectos de saneamiento, agua potable, energía, entre otros.

Referencia artículo 94 del RSEIA



PROCESO DE PAC EN DIA CON CARGAS AMBIENTALES



Referencia artículo 94 del RSEIA

SOBRE PARTICIPACIÓN ANTICIPADA AL INGRESO AL SEIA

El SEA ha recomendado criterios y lineamientos para la participación anticipada de la comunidad en proyectos que ingresan al SEIA (2013)



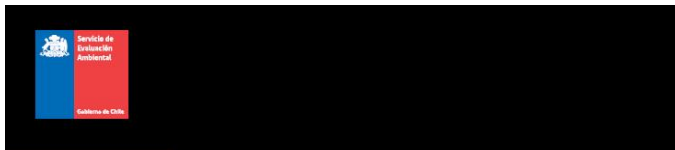
GUÍA PARA LA PARTICIPACIÓN ANTICIPADA DE LA COMUNIDAD EN PROYECTOS QUE SE PRESENTAN AL SEIA



Siglas	8
1. Introducción	10
1.1 Alcances generales de la evaluación de impacto ambiental	10
1.2 La participación ciudadana en el SEIA y la participación anticipada de la comunidad	12
1.3 Objetivo, alcance y estructura de la Guía	13
2. Necesidad de una Participación Anticipada	16
3. La Participación Anticipada	17
3.1 Las partes en una participación anticipada	17
3.2 Beneficios y oportunidades de la participación anticipada	17
3.3 Cuando implementar la participación anticipada	18
4. Los Costos de No Considerar la Participación Anticipada	19
5. Criterios y Recomendaciones sobre la Participación Anticipada	21
5.1 Pasos a considerar para planificar e implementar la participación anticipada	21
5.2 El plan de participación anticipada	22
5.3 Condiciones para el éxito de la participación anticipada	25
5.4 Cómo reconocer cuando un programa de participación anticipada no está funcionando bien	26
5.5 Recomendaciones importantes para la participación anticipada	26
5.6 Recomendaciones prácticas sobre la participación anticipada	28
6. Técnicas para Implementar la Participación Anticipada	29
6.1 Técnicas para la recolección de información	29
6.2 Técnicas para la entrega o difusión de información	32
6.3 Técnicas para el tratamiento de conflictos	36
7. Resumen de Técnicas para la Participación Anticipada	37
8. Sistematización de Información a Presentar en el SEIA	38
8.1 Proceso de implementación de la participación anticipada y resultados generales	38
8.2 Acuerdos de la negociación	42
BIBLIOGRAFÍA	43

SOBRE PARTICIPACIÓN ANTICIPADA AL INGRESO AL SEIA

Asimismo, el SEA ha recomendado criterios y lineamientos para la relación entre los actores involucrados en proyectos que ingresan al SEIA (2013), en donde se enfatiza la importancia de la implementación de mecanismos de participación anticipada.

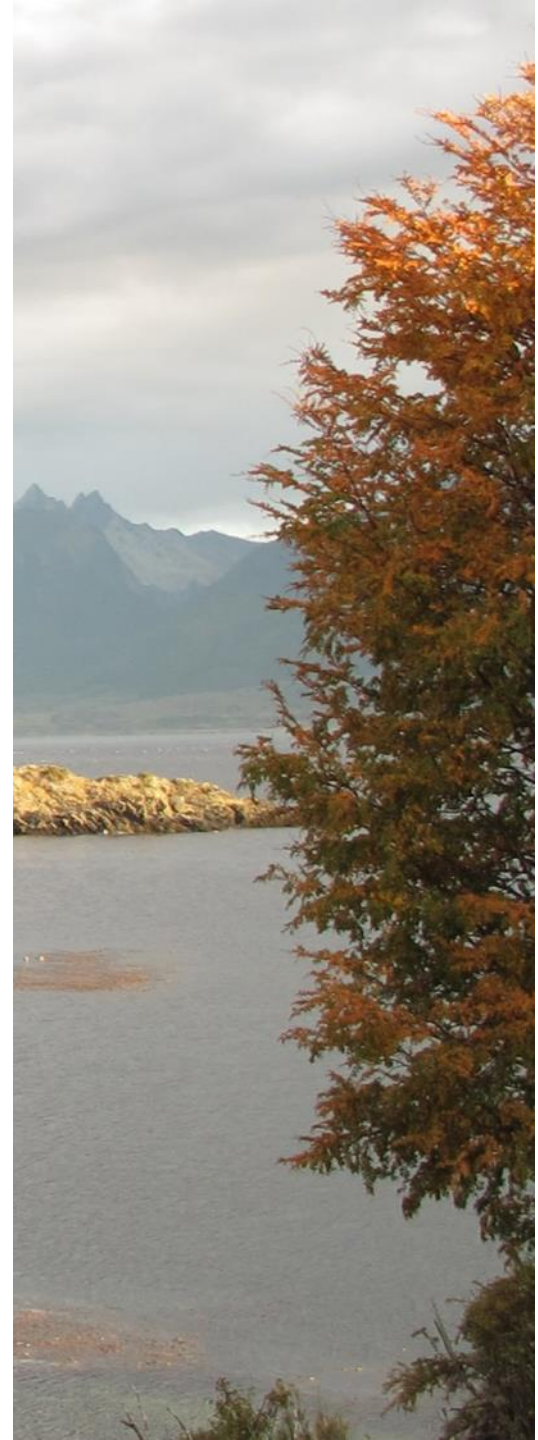


GUÍA DE BUENAS PRÁCTICAS EN LAS RELACIONES ENTRE LOS ACTORES INVOLUCRADOS EN PROYECTOS QUE PRESENTAN AL SEIA

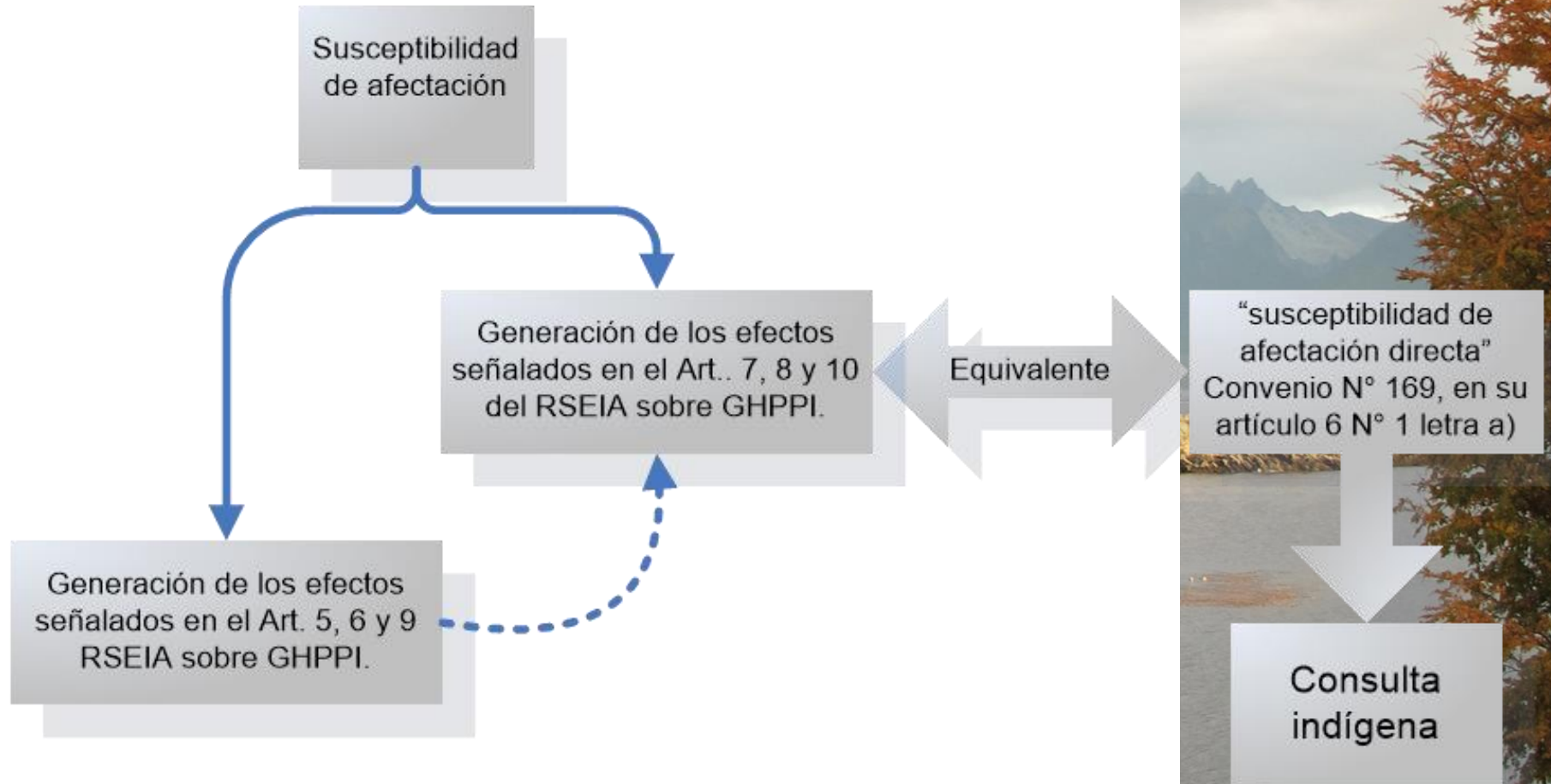


Siglas	8
1. Introducción	10
2. Los conflictos socioambientales en el marco del SEIA	12
2.1 Conflictos socioambientales: una propuesta conceptual	12
2.2 Principales causas de los conflictos socioambientales en el contexto del SEIA	13
2.3 Principios para mejorar las relaciones entre los actores involucrados	17
3. Análisis de la conflictividad potencial	18
3.1 Conceptos centrales	19
3.2 Procedimientos, criterios y heramientas	20
4. Prevención de conflictos	25
4.1 Principales causas de los conflictos socioambientales en el contexto del SEIA	26
4.2 Principios para mejorar las relaciones entre los actores involucrados	26
5. Gestión y transformación de conflictos socioambientales	42
5.1 Conceptos centrales	42
5.2 Procedimientos, criterios y herramientas	44
BIBLIOGRAFÍA	51

CONSULTA A PUEBLOS INDÍGENAS EN EL SEIA

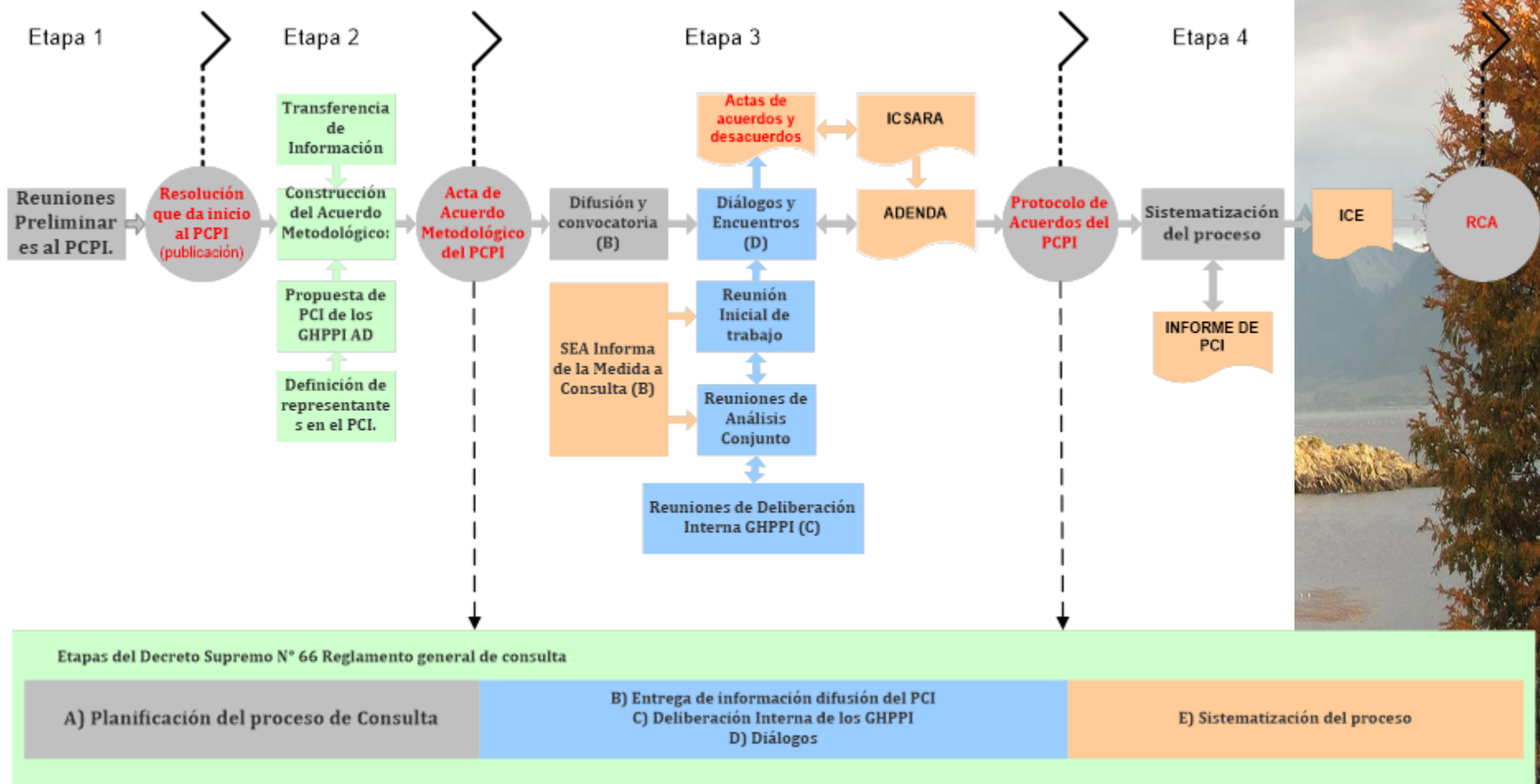


DETERMINACIÓN DE LA SUSCEPTIBILIDAD DE AFECTACIÓN DIRECTA



Referencia art. 85 del RSEIA

PROCESO DE CONSULTA A PUEBLOS INDÍGENAS EN EL SEIA



Referencia art. 85 del RSEIA, DS N 66 del MDS

REPORTES

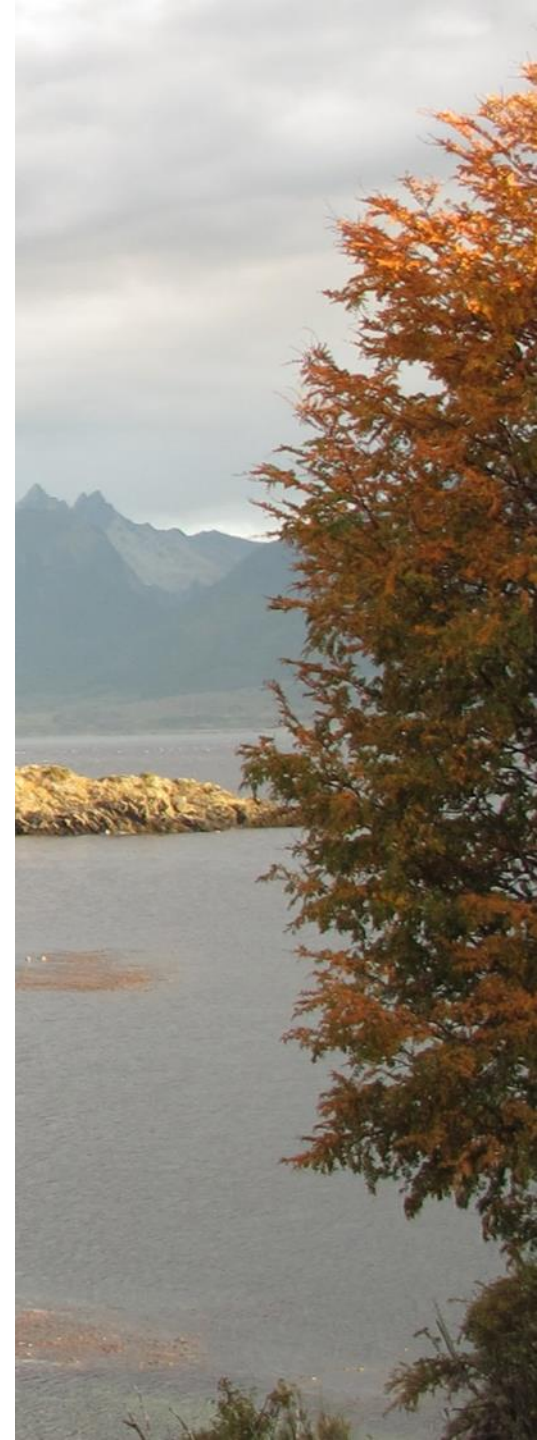


TABLA N° 1: NÚMERO DE PROYECTOS CON PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, SEGÚN FORMA DE PRESENTACIÓN. MES DE ABRIL 2015.

PROYECTOS SEGÚN FORMA DE PRESENTACIÓN	N°
EIAs con PAC	11
DIAs con PAC	3
TOTAL	14

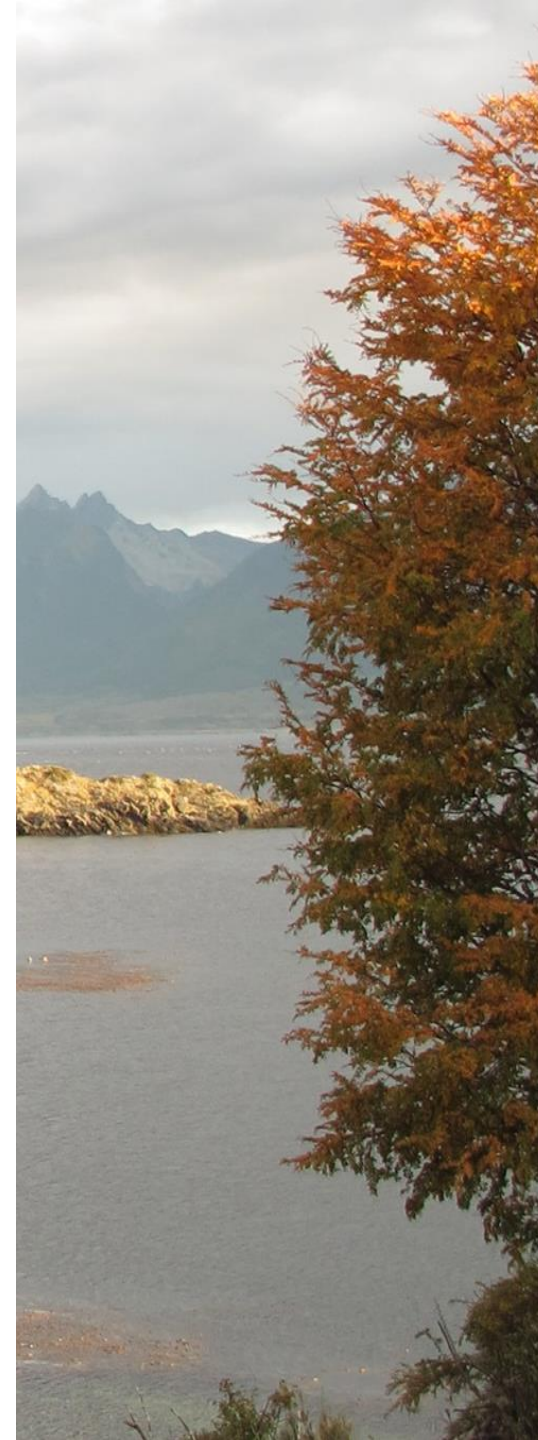
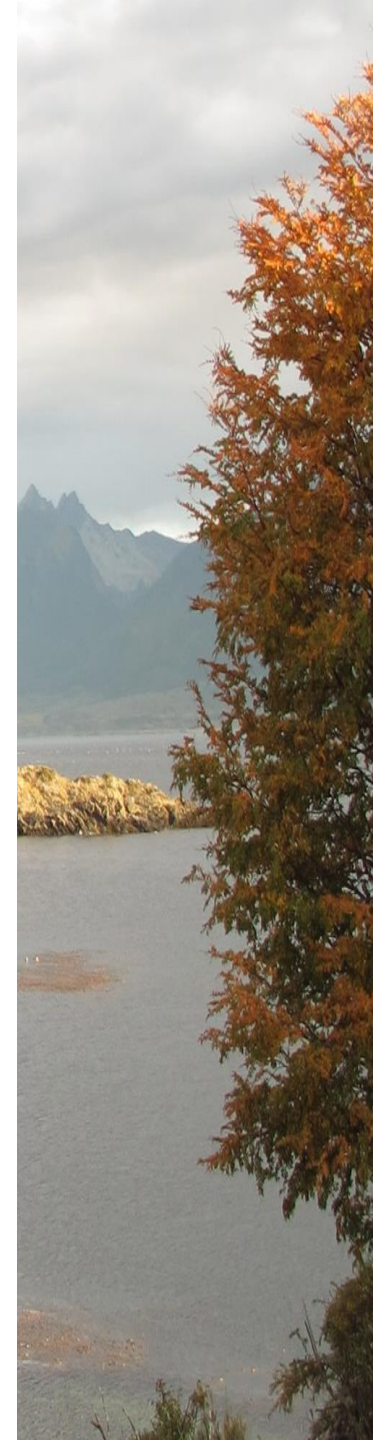


TABLA N° 2: PROYECTOS CON PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, SEGÚN REGIÓN. MES DE ABRIL 2015.

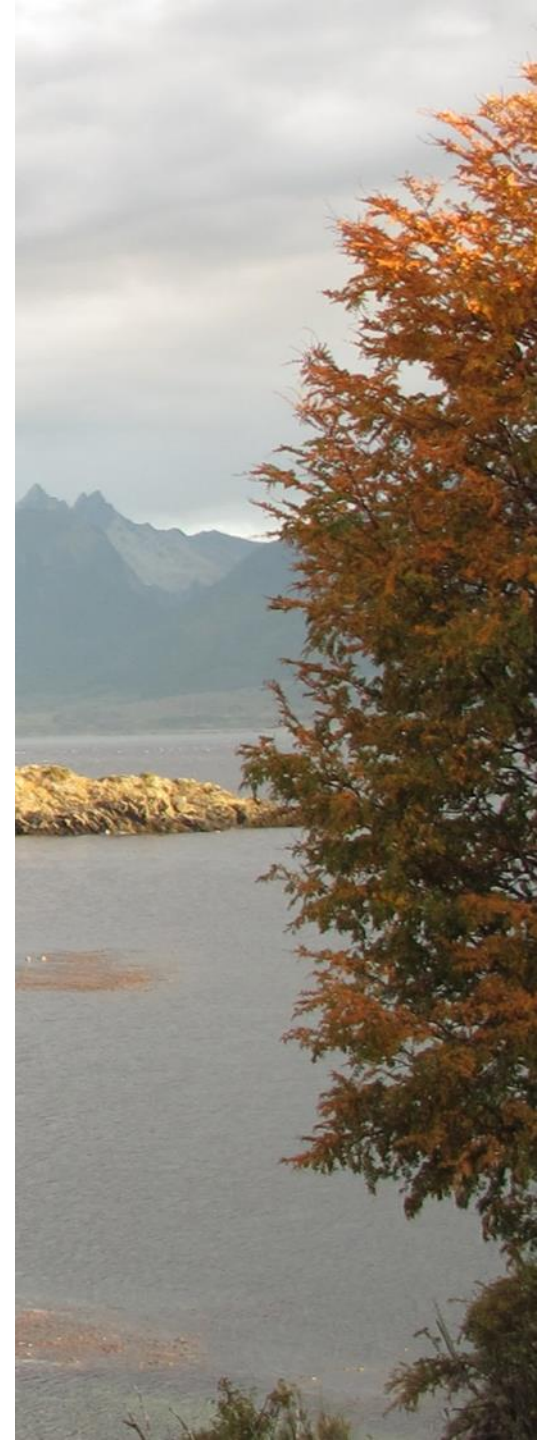
REGIÓN	N°	NOMBRE PROYECTO	TITULAR	EIA / DIA	Fecha inicio PAC	Fecha término PAC
Arica y Parinacota	No hay proyectos con PAC durante el mes de abril.					
Tarapacá	1	Cielos de Tarapacá	Cielos de Tarapacá SpA	EIA	20-01-2015	14-04-2015
Antofagasta	2	Planta Desaladora Tocopilla	Aguas de Antofagasta S.A.	DIA	17-04-2015	15-05-2015
Coquimbo	3	Ampliación y modernización planta Enaex S.A. La Serena	ENAE S.A.	EIA	17-04-2015	15-07-2015
Valparaíso	4	Central Ciclo Combinado Los Rulos	Cerro el Plomo S.A.	EIA	18-02-2015	14-05-2015
	5	Embalse de Regadío Las Palmas (**)	Ministerio de Obras Públicas	EIA	30-03-2015	12-05-2015
	6	Aumento de capacidad fase 2 del terminal GNLQ	GNL Quintero S.A	EIA	04-05-2015	29-07-2015
RM	7	Centro de Distribución El Peñón	Walmart Chile Inmobiliaria S.A.	EIA	30-04-2015	28-07-2015
	8	Central Hidroeléctrica Nido de Águilas	Hidroeléctrica Nido de Águilas S.A.	EIA	27-04-2015	23-07-2015
Maule	9	MEJORAMIENTO PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS DE CAUQUENES	Nuevosur S. A.	DIA	01-04-2015	30-04-2015
Biobío	10	Central Hidroeléctrica Frontera	Inversiones La Frontera Sur Spa	EIA	12-01-2015	06-04-2015
La Araucanía	11	Proyecto Hidroeléctrico Puesto-Momolluco (*)	Empresa Eléctrica Puesto SpA	EIA	13-03-2015	09-06-2015
	12	Central Hidroeléctrica de pasada Epril (*)	Empresa Eléctrica Epril SpA	EIA	18-03-2015	12-06-2015
Los Ríos	No hay proyectos con PAC durante el mes de abril.					
	13	Astilleros Chonchi	Astilleros Chiloé S.A.	DIA	27-03-2015	24-04-2015
Aysén	No hay proyectos con PAC durante el mes de abril					
Magallanes	No hay proyectos con PAC durante el mes de abril					
Interregional	14	Proyecto Minero Arbiado (*)	Ingenieros Asesores Ltda.	EIA	20-03-2015	16-06-2015

TABLA N° 3: PROYECTOS CON PROCESO DE CONSULTA INDÍGENA CERRADO O EN CURSO AL 14/05/15,.

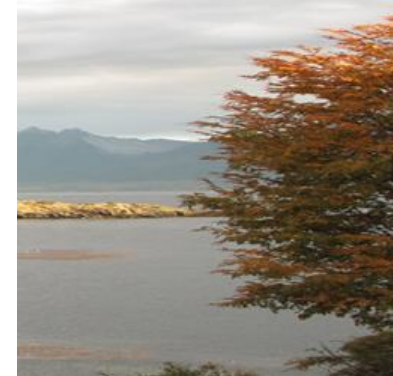
Año Inicio	N°	Fecha Resolución de Inicio	Nombre	Región	Estado
2011	1	Sin Res.	Optimización Proyecto Minero Cerro Casale	Atacama	Cerrado
2012	2	Sin Res.	Modernización y Ampliación Planta Arauco (MAPA)	Biobío	Cerrado
2013	3	06.12	Sondajes de Prospección Paguanta	Tarapacá	Cerrado
	4	19.12	Continuidad Operacional Cerro Colorado	Tarapacá	En curso
	5	13.08	RT Sulfuros	Antofagasta	En curso
	6	13.03	Proyecto El Morro	Atacama	Cerrado
	7	23.01	Proyecto Arqueros	Atacama	Cerrado
	8	04.02	Línea de arranque y S/E Neptuno.	R.M.	Cerrado
	9	29.11	Central Hidroeléctrica Añihuerraqui	Araucanía	Cerrado
	10	29.04	Central Hidroeléctrica Neltume	Los Ríos	En curso
	11	07.05	Línea de Alta Tensión S/E Neltume-Pullinque	Los Ríos	En curso
	12	25.09	Pequeñas Centrales Hidroeléctricas de Pasada Florín II y III	Los Ríos	En curso
2014	13	26.02	Embalse Chironta	Arica y Parinacota	Cerrado
	14	28.03	Pampa Solar	Tarapacá	En curso
	15	05.12	Estudio de Impacto Ambiental Actualización Proyecto Minero Quebrada Blanca	Tarapacá	En curso
	16	09.12	LTE S/E Punta Alcalde - S/E Maitencillo	Atacama	Desistido
	17	13.01	Parque Eólico Küref	Biobío	En curso
	18	15.10	LAT 1x220 kV, Tubul-Lagunillas	Biobío	En curso
	19	09.09	Línea 2x220 kV Ciruelos-Pichirropulli	Los Ríos	Cerrado
	20	14.05	Parque Eólico Chiloé	Los Lagos	En curso
	21	15.10	Parque Eólico Aurora	Los Lagos	En curso
	22	31.07	Plan de Expansión Chile LT 2x500 kV Cardones - Polpaico	D.E.	En curso
2015	23	20.02	"Nueva Línea 2x220 kv Encuentro-Lagunas"	D.E.	En curso
	24	09.03	Planta Sulfato de Cobre Pentahidratado	Antofagasta	En curso
	25	20.03	Línea de Transmisión Caren Bajo- Melipeuco	Araucanía	En curso



LÍNEAS DE TRABAJO Y ALCANCES (PROPUESTA)



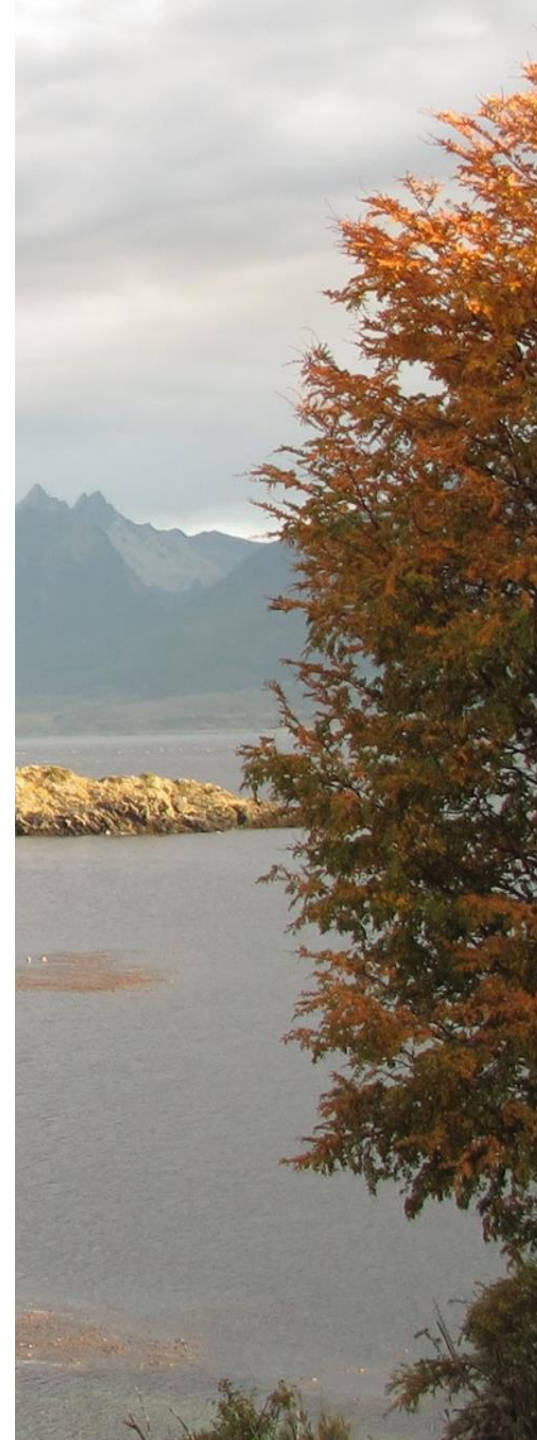
LÍNEAS DE TRABAJO



Ámbito	Tema	Lineas de Trabajo
En el SEIA	1.- Participación Ciudadana Formal	1.1. Análisis de la situación actual de la PAC Formal en el SEIA
		1.2. Alcances del Fortalecimiento PAC Formal
		1.3. Discusión Propuestas de Fortalecimiento de la PAC Formal en el SEIA
		1.4. Propuestas de Fortalecimiento de la PAC Formal en el SEIA
Previo al SEIA	2.- Participación Anticipada	2.1. Análisis de la situación actual
		2.2. Pertinencia, sentido y alcances de la implementación de procesos de Participación Anticipada
		2.3. Discusión Propuestas de implementación de procesos de Participación Anticipada
		2.4. Propuestas de implementación de procesos de Participación Anticipada
En el SEIA	3.- Consulta Indígena	3.1. Análisis de la situación actual de la Consulta Indígena en el SEIA
		3.2. Identificación de las necesidades de mejora y fortalecimiento de la Consulta Indígena en el SEIA
		3.3. Propuestas de medidas para fortalecer la Consulta Indígena en el SEIA
Previo al SEIA	4.- Consulta Indígena Previa al ingreso al SEIA	4.1. Pertinencia, sentido y contenido de la implementación de un Proceso de Consulta Indígena Previa al ingreso de proyectos al SEIA
		4.2. Relación de la Consulta Previa con la Consulta Indígena que actualmente se realiza en el SEIA.
		4.3. Institucionalidad a cargo de la Consulta Indígena Previa al SEIA



GRACIAS



ACTIVIDADES DEL SEA REALIZADAS PARA LAS ACTIVIDADES PRESENCIALES DE PAC:

- Análisis del área de influencia del proyecto en relación a población cercana.
- Análisis geográfico en google earth o SIG.
- Contacto y coordinación con municipios u otros actores relevantes.
- Gestión de convocatoria.
- Preparación de material informativo pertinente.
- Gestión logística de las actividades presenciales:
 - Actividades puerta a puerta.
 - Talleres de participación ciudadana
 - Casa abierta.
- Comunicación con el titular.
- Realización de las actividades presenciales.
- Recepción de observaciones ciudadanas

ACTIVIDADES POSTERIORES:

- Admisibilidad y sistematización de observaciones ciudadanas.
- Seguimiento de las observaciones ciudadanas en el proceso de evaluación.
- Consideración de las observaciones ciudadanas en ICE y RCA.

