

Comisión Asesora Presidencial

Para la evaluación del SEIA Séptima Sesión

19 de Octubre de 2015



Gobierno
de Chile

Ministerio del
Medio
Ambiente

Servicio
de Evaluación
Ambiental

Superintendencia
del Medio
Ambiente

Gobierno de Chile

Gobierno de Chile

Gobierno de Chi



Tabla Séptima Reunión

1. Aprobación acta anterior
2. Información General
 - Diagnóstico
 - Cabildos
 - Participación de invitados y expertos en SEIA (DS Comisión).
3. Avances Propuestas por Mesas Técnicas
4. Avance Propuesta Evaluación en dos Etapas
5. Cierre de la Sesión

2.- Información General

- Diagnóstico

Observaciones Recibidas:

- Paulina Riquelme
- Rodrigo Calderón
- Flavia Liberona
- Ricardo Bosshard
- Macarena Soler
- Felipe Sandoval
- Rodrigo Benitez





2.- Información General

- Cabildos Ciudadanos

Talleres Realizados:

- Región de Atacama (Copiapó)
- Región de Biobío (Concepción)
- Región de Los Lagos (Puerto Montt)

Talleres por realizar:

- Regiones de Aysén o Magallanes
- Regiones de Arica o Iquique

2.- Información General

- Invitados y Expertos

En dicha calidad, se requerirá considerar para efectos de la Comisión, y adopción de acuerdos:

Como Invitados:

INSTITUCION	NOMBRE
INDH	Lorena Fries
CONSEJEROS DE CONADI	Wilson Reyes Marcial Colin





- Invitados y Expertos

Como Invitados:

INSTITUCION	NOMBRE
MDS	Lautaro Loncon
CONADI	Cristian Sanhueza
Asociación de Generadoras Eléctricas	Constanza Pantaleon (* Jorge Gomez, Zandra Monreal).
Ministerio de Hacienda	Francisco Tapia
Consejo de la Sociedad Civil (SEA)	Alicia Esparza

- Invitados y Expertos

Como Expertos:

EXPERTOS	MESAS TÉCNICAS
Manuel Pasalacqua, Evelyn Stevens, Karla Lorenzo.	Mesa Técnica 1
Robert Currie, Marcela Bochetto, Ximena Rojas, Juan Francisco Bustos, Evelyn Stevens, Karla Lorenzo.	Mesa Técnica 2
Jaime Molina, Susana Rioseco, Luis Jimenez, Cristian Romero, Javier Zulueta, Marcela Miller, Stephanie Donoso	Mesa Técnica 3
Francisca Dominguez, Karla Lorenzo, Samuel Leiva, Alfredo Tello, Cristian Romero	Mesa Técnica 4





AVANCES PROPUESTAS POR MESAS TÉCNICAS



MESA TÉCNICA 1

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
1	Criterios de ingreso al SEIA	Se confirma mantener una lista de proyectos (tipología) establecida por ley.	100% acuerdo mesa técnica 1	
2	Revisión de tipologías de ingreso	Propuesta consolidada con recomendaciones al art 10 y art 3 SEIA	Nivel de avance importante (85% aprox).	Elaboración de documento consolidado por parte de coordinador para revisión de los comisionados y resultados de consultoría
3	Simplificación de los elementos ambientales objeto de protección art 11.	Propuesta art,. 11 Ley y RSEIA	Nivel de avance importante (90% aprox).	Elaborar consolidado con observaciones recibidas.
4	Perfeccionamiento de criterios impactos ambientales significativos TITULO II RSEIA	Propuesta art,. 11 Ley y RSEIA	Nivel de avance importante (90% aprox).	Elaborar consolidado con observaciones recibidas.
5	Confirmación de idoneidad letra g) art.2 del RSEIA o propuesta de modificación			Concretar la propuesta y verterla en un documento

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
6	Instrumento y procedimiento evaluación de proyectos simples y regulados	Nuevo instrumento para una vía simplificada	En pleno trabajo en la mesa técnica, nivel de avance bajo.	Concretar la propuesta y verterla en un documento
7	Instrumentos y procedimiento de evaluación de proyectos complejos	Nuevo instrumento para una vía compleja	En pleno trabajo en la mesa técnica, nivel de avance intermedio.	Concretar la propuesta y verterla en un documento
8	Contenidos	Pendiente	No trabajada	
9	Procedimientos, incluido los especiales	Pendiente	No trabajada	
10	Cambio Climático	Pendiente	No trabajada	



MESA TÉCNICA 2

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
1	Rol SEA	Administrador, servicio evaluador integral y coordinador en situaciones de conflicto	100% acuerdo mesa técnica 2	Revisar observaciones recibidas, y corregir si amerita
2	Permisos ambientales	La gran mayoría se mantiene, con revisión de contenidos y requisitos (limpiar), con enfoque dejando lo ambiental. 3 a 4 permisos que se eliminan. Se mantiene concepto de mixto y ambiental.	Nivel de avance de un 80% aprox.	Faltan propuestas redactadas que fueron comprometidas. Se cerrará vía correo electrónico con consolidado.
3	Comisión de evaluación	Permanece instancia calificadora, que entregue mirada política pública, con funcionamiento reglado y composición clara.	En pleno trabajo en la mesa técnica, nivel de avance intermedio.	
4	Comité de Ministros	Pendiente	No trabajada	
5	Competencias OCCA	Pendiente	No trabajada	



MESA TÉCNICA 3

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
1	Relacionamiento Previo	En elaboración documento de RP.	Nivel de avance de un 80% aprox.	Validación de procedimiento y Validación propuesta consolidado final
2	Consulta indígena : - En el marco del SEIA (Revisión artículo 27 y 85). - Fuera de SEIA.	No hay propuesta de la mesa	Bajo nivel de avance	
3	PAC Formal	No hay propuesta de la mesa	Bajo nivel de avance	



MESA TÉCNICA 4

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
1	Interpretación de RCA	Queda tal como esta art. 81 ley	100% acuerdo mesa técnica 4	Validación comisión ampliada
2	Naturaleza jurídica RCA	Se debe buscar texto apropiado para incorporar en informe final de Comision	Acuerdo en la mesa	Zanjar texto de recomendación .
3	Modificaciones a RCA	Tabla con Propuesta modificación y actualización de RCA	100% acuerdo mesa técnica 4	Secretaría coordinará interacción entre mesa 1 y 4
4	Refundido	Solo podrá existir UNA RCA por unidad productiva. Para pasivos el titular que lo proponga	100% acuerdo mesa técnica 4	
5	Divisibilidad	Existe propuesta de la mesa	Nivel de avance intermedio.	Aunque hay propuesta de mayoría, se esperará su ratificación mientras SEA no presente su propuesta de indivisibilidad

N°	Temas	Propuesta	Estado Propuesta	Pendiente
6	25 quinquies	No hay propuesta de la mesa	Nivel de avance intermedio	Comienza a esbozarse propuesta de mayoría (derrollar procedimiento de revisión y ampliar figura a efectos no previstos), aunque discusión sigue abierta.
7	Fraccionamiento	No hay propuesta de la mesa	Bajo nivel de avance	
8	Estructura y Contenido RCA	No hay propuesta de la mesa	Bajo nivel de avance	
9	Caducidad	No hay propuesta de la mesa	Bajo nivel de avance	



PROPUESTA EVALUACIÓN EN DOS ETAPAS



Temario

1.- Diagnóstico

2.- Propuesta

3.- Propósito de la Propuesta



Diagnóstico

- SEIA recargado (variados temas diferentes al SEIA).
- La dimensión de los proyectos es mayor en tamaño y objetivo (SEIA limitado). Transformación del territorio.
- SEIA para proyectos ya diseñados (a medida).
- SEIA con ingeniería de alto detalle (precisión).
- SEIA que ha perdido su origen: evaluación del cumplimiento de normativa y medidas adecuadas para impactos ambientales significativos .
- SEIA complejo (trámite y requerimientos).



Temario

1.- Diagnóstico

2.- Propuesta

3.- Desarrollo de la Propuesta



Propósito de la Propuesta

- Lograr un instrumento eficiente y eficaz para la protección medioambiental, con el fin de promover un desarrollo sustentable.
- SEIA se enfoque en el cumplimiento de normativa ambiental y verificación de medidas adecuadas para impactos ambientales significativos.
- Integrar al proceso de toma de decisión temprana aspectos del territorio pertinentes de analizar (sustentabilidad).
- Evaluación de Impacto Ambiental enfocada en los temas relevantes ambientales de los Proyectos.
- Simplificar el trámite y reducir las cargas administrativas (ventanilla única).



Propuesta

Definir una primera etapa dentro del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental que permita abordar los temas ambientales desde la óptica de la sustentabilidad a gran escala (estratégicos) que deriven de una iniciativa de inversión a desarrollar.

- Alternativas de proyecto y su ubicación.
- Estudios a nivel de prefactibilidad.
- Efectos ambientales-sociales-económicos (sustentabilidad).
- Compatibilidad con definiciones estratégicas, planificación o vocación del territorio.



Propuesta

- Procedimiento común a todo el territorio Nacional.
- Esta etapa debe ser anterior a la evaluación de impacto ambiental propiamente tal, cuyo objetivo es evaluar a una escala agregada o estratégica los efectos ambientales y de la sustentabilidad de una decisión de inversión.

¿Cuál es el alcance de la Evaluación que se propone desarrollar en la Primera Etapa?



¿Para qué Proyectos?

- Para proyectos que cumplan con los siguientes criterios:
 - Generen efectos significativos (¿EIA?)
 - Proyectos Estratégicos para el desarrollo del país (grandes proyectos). Energéticos, infraestructura pública, mineros, agua, y telecomunicaciones. Y cuyos criterios también pueden ser definidos por su componente política, envergadura, conectividad, etc.
- Se postula que sean evaluados conjuntamente entre el nivel central y el nivel regional (especialidades y conocimiento territorial), buscando asegurar la mirada de desarrollo nacional.

EVALUACIÓN AMBIENTAL EN DOS ETAPAS

SEIA

**PREPARACIÓN
ANTECEDENTES**

(titular)



PRE FACTIBILIDAD

o **PERFIL**



PRIMERA ETAPA

(evaluación
ambiental primaria)



PRE FACTIBILIDAD



SEGUNDA ETAPA

(evaluación de
impacto ambiental)



FACTIBILIDAD



DISEÑO



**POST
RCA**



PREPARACIÓN ANTECEDENTES (TITULAR)



¿Grandes Proyectos?
¿Ingreso Obligatorio?

- ➔ ¿Qué se quiere desarrollar?
- ➔ ¿Para qué se quiere desarrollar? Propósito
- ➔ ¿Por qué se quiere desarrollar? Fin
- ➔ Situación “sin proyecto”

PRE-FACTIBILIDAD

MAYOR DETALLE QUE
ETAPA DE PERFIL:

Tecnología y procesos

Tamaño

Localización

Insumos

Efectos Ambientales

DEFINICIÓN DE
ACTORES CLAVES
PARA LA ETAPA DE
PREFACTIBILIDAD

IDENTIFICAR
ALTERNATIVAS DE
LOCALIZACIÓN (ALGUNOS
SON RESTRINGIDAS),
SEÑALANDO LA BONDAD
DE CADA UNA.

SEIA

PRIMERA ETAPA

(evaluación ambiental primaria)

PRE FACTIBILIDAD

ETAPA 1 DE LA EVALUACIÓN



No se analizará cumplimiento de normativa
No se evaluarán impactos ambientales
No se analizarán medidas

¿QUÉ SE ANALIZA?

- ➔ **Descripción general de Proyecto**
(entregado por el titular)
- ➔ **Diagnóstico Estratégico**
(entregado por el titular y corroborado en el proceso etapa 1)
- ➔ **Identificación de los temas claves del proyecto en relación al entorno**
(proceso etapa 1)
- ➔ **Identificación de efectos o preocupaciones ambientales del Proyecto, efectos sinérgicos y/o acumulativos**
(entregado por el titular y corroborado en el proceso etapa 1)
- ➔ **Análisis de macro-políticas**
(tendencias territoriales, vocaciones y/o destinos definidos, valorización para potencialidades y protección, imagen territorial y objetivo de desarrollo, competitividad territorial). Viabilidad política e inserción territorial – OT.
(proceso etapa 1)
- ➔ **Evaluación de alternativas de localización y selección de una de ellas**
(entregado por titular y selección en proceso etapa 1).

¿QUIÉNES PARTICIPAN?

- ➔ **Actores clave (metodologías):**
- ➔ **Sector públicos**
- ➔ **Organizaciones sociales**
(Relacionamiento Previo)
- ➔ **Organizaciones empresariales**
- ➔ **Academia**
- ➔ **Municipios**
- ➔ **Autoridades Regionales**

¿CÓMO?

Talleres, reuniones, etc. Procesos interactivos al cual se le debe establecer plazos (asociados a la etapa de análisis del titular). Se deberá elaborar por parte del titular un plan de participación o relacionamiento previo para ser visado por el SEA.

SEIA

SEGUNDA ETAPA

(evaluación de impacto ambiental)

FACTIBILIDAD

DISEÑO

¿UTILIDAD?, EN ETAPA 2 DE LA EVALUACIÓN:

- ➡ Mejorar diseño de proyecto (colaboración)
- ➡ Identificar los temas importantes para elaborar una línea de base adecuada (estudios de detalle)
- ➡ Identificar y evaluar impactos ambientales (priorización)
- ➡ Identificación de medidas adecuadas
- ➡ Cumplimiento de normativa

El titular toma la decisión de continuar con su proyecto precisando los aspectos señalados en la prefactibilidad.

Luego ingresar al SEIA segunda etapa.





¿Cómo?

- Obligatorio con marcha blanca, poner plazos (bajo criterios)
- Temas a discutir en la primera etapa (estratégica) del SEIA (idea, perfil o prefactibilidad):
 - ✓ Localización del proyecto (alternativas).
 - ✓ Estrategia de diseño de proyecto, abordando los aspectos más generales (accesos, ductos, almacenamientos, instalaciones de mayor impacto)
 - ✓ Identificación de los riesgos y oportunidades del proyecto (identificando los temas que son abordables por el seia y los que no) ej. Pladeco y planetur
 - ✓ Identificación de actores claves.

¿Cómo?

- Localización del proyecto y transformación del territorio :
 - Viabilidad de instalarse en el lugar

Condiciones físico-geográfica (recurso necesario para operar el proyecto, riesgos naturales, condiciones meteorológicas, etc.)

Condiciones político-territoriales, identificar el marco estratégico en el cual se enmarcará el proyecto. Tomar conocimiento de las tendencias territoriales (políticas, lineamientos, directrices, planes, etc.), que definen la imagen-objetivo del lugar donde desarrollará el proyecto.





¿Cómo?

- Localización del proyecto y transformación del territorio :
 - Determinación de un diagnóstico que dé cuenta de los valores y vulnerabilidades ambientales del territorio pertinentes al proyecto, con la finalidad de entender el contexto en el que se desarrollaría el proyecto.

Permite identificar los temas centrales de la evaluación de impacto ambiental.
 - Análisis de alternativas. Identificación de los riesgos y oportunidades de cada una.
 - Decisión de la mejor alternativa (selección).



¿Cómo?

- Estrategia de diseño de proyecto (accesos, ductos, almacenamientos, instalaciones de mayor impacto)
- Identificación de los riesgos y oportunidades.
- Identificación de actores claves.

Proceso participativo cuyo objetivo debiera ser la construcción conjunta respetando el principio de buen vecino.

- Identificación de información necesaria.



RESULTADOS DE ESTA ETAPA

- Pro y contra desde la política pública (territorio)
- Identificación de los efectos relevantes (técnico)
- Identificación de las preocupaciones sociales y posibles conflictos
- Limpiar la discusión en la segunda etapa
- Focalizar la evaluación de la segunda etapa
- Mejorar el proyecto en función de los diferentes intereses
- Insertar proyectos sustentables
- Preparatoria a la CI y PAC formal



Beneficios

- **SEIA:** descolgar los elementos que no competen y enfocar el SEIA en la evaluación de impacto ambiental del proyecto, es decir, cumplimiento de normas y establecer medidas adecuadas.
- **Estado:** ordenar las discusiones en los momentos oportunos y autorizar proyectos que respondan a las vocaciones territoriales y sean más sustentables.
- **Comunidad:** enterarse de primera fuente de lo que se pretende hacer en su territorio y participar en la decisión más que ser informado.
- **Titular:** obtener tempranamente un input del grado de aceptación de su proyecto y transparentar en algún grado sus costos para implementar el proyecto dada la identificación de los principales efectos.